

**Lasse Lehtonen Mirva Lohiniva-Kerkelä Irma Pahlman**

# **TERVEYSOIKEUS**

Alma Talent  
Helsinki 2024



2., uudistettu painos

Copyright © 2024 Alma Talent Oy ja tekijät  
Yhteistyössä Juristiliiton Kustannus

ISBN 978-952-14-4828-7

Taitto: Aste Helsinki  
Kansi: Aste Helsinki

Otavan Kirjapaino Oy, Keuruu 2024

*Anna palautetta kirjasta: [kustannustoimitus@almatalent.fi](mailto:kustannustoimitus@almatalent.fi)*

# SISÄLLYS

<b>Lyhenteet</b> .....	13
<b>Esipuhe toiseen, uudistettuun painokseen</b> .....	17
<b>Esipuhe ensimmäiseen painokseen</b> .....	19
<b>Johdanto</b> .....	23
<b>1 Mitä terveydenhuolto on?</b> .....	23
<b>2 Terveydenhuoltoa ohjaava lainsäädäntö</b> .....	24
<b>3 Sääntelyn lähtökohdat</b> .....	25
<b>4 Terveydenhuollon lainsäädännön kehitys</b> .....	27
4.1 Aika ennen vuotta 1809 .....	28
4.2 Itsehallinnon aika 1809–1917 .....	29
4.3 Itsenäistymisen jälkeen .....	31
4.4 Kehitys 2000-luvulla .....	36
<b>5 Terveysoikeuden alasta</b> .....	37
<b>1   Julkinen terveydenhuolto</b> .....	41
<b>1.1 Terveydenhuollon järjestämislainsäädäntö</b> .....	41
1.1.1 Keisarillisesta terveydenhuoltoasetuksesta sote-uudistukseen .....	41
1.1.2 Sosiaali- ja terveyspalvelujen ohjaus .....	42
1.1.3 Terveyspalvelujen järjestäminen .....	44
1.1.3.1 Palvelujen järjestäminen hyvinvointialueen omana toimintana .....	50
1.1.3.2 Palvelujen tuottaminen hyvinvointialueiden yhteistoiminnan kautta .....	51
1.1.3.3 Yhteistoiminta-alueet .....	52
1.1.3.4 Palvelujen hankkiminen yksityisiltä palveluntuottajilta .....	57
1.1.4 Terveyspalvelujen rahoitus .....	61
1.1.5 Hyvinvointialueen investoinnit .....	64
1.1.6 Hyvinvointialueen arviointimenettely .....	66
<b>1.2 Terveyspalvelujen sisältölainsäädäntö</b> .....	68
1.2.1 Terveydenhuoltolain tavoitteet .....	68
1.2.2 Ensihoito .....	70
1.2.3 Sairaanhoido .....	72

1.2.4	Kotisairaanhoidon ja hoitotarvikkeet	73
1.2.5	Suun terveydenhuolto	74
1.2.6	Mielenterveytyö	74
1.2.7	Päihdehuolto	75
1.2.8	Lääkinnällinen kuntoutus ja apuvälineet	75
1.2.9	Hoitoon pääsy	76
1.2.10	Hoitopaikan valinta	79
1.2.11	Terveydenhuollon laatu ja potilasturvallisuus	81
<b>1.3</b>	<b>Ulkomaalaisten potilaiden sairaanhoito</b>	<b>83</b>
1.3.1	Oikeus terveydenhuoltoon ihmisoikeutena	83
1.3.2	Kahdenväliset sosiaaliturvasopimukset	85
1.3.3	Rajat ylittävä terveydenhuolto Euroopan unionissa	86
1.3.4	Potilasdirektiivin keskeinen sisältö	87
1.3.5	Laki rajat ylittävästä terveydenhuollosta	90
1.3.6	Turvapaikanhakijan terveydenhuolto	92
1.3.7	Paperittomien henkilöiden sairaanhoito	94
<b>1.4</b>	<b>Mielenterveyslaki</b>	<b>97</b>
1.4.1	Mielenterveytyö	97
1.4.2	Tahdonvastaiseen hoitoon ottaminen	98
1.4.3	Potilaan oikeuksien rajoittaminen tahdosta riippumattoman hoidon aikana	102
1.4.3.1	Eristäminen ja sitominen	107
1.4.3.2	Omaisuuksien haltuunotto	108
1.4.3.3	Henkilöön kohdistuvat tarkastukset	109
1.4.3.4	Yhteydenpidon rajoittaminen	110
1.4.4	Muutoksenhaku ja oikeusturva	112
<b>1.5</b>	<b>Tartuntatautilaki</b>	<b>113</b>
1.5.1	Tarttuvien tautien vastustamisen historiaa	113
1.5.2	Tartuntatautiin vastustamisen organisointi	114
1.5.3	Tartuntataudin määritelmä	117
1.5.4	Tartuntatautiin sairastunut	120
1.5.5	Pakkotoimet tartuntataudin leviämisen ehkäisemiseksi	120
1.5.6	Laajaan tartuntavaaraan liittyvät toimenpiteet	123
1.5.7	Karanteeni ja eristäminen	123
1.5.8	Kohdennetut terveystarkastukset	125
1.5.9	Poissaolomääräys	126
1.5.10	Pakkotoimia koskevat väliaikaiset säännökset koronapandemian aikana	126
1.5.11	Rokotukset	127
1.5.12	Terveyssevalytuksen vaatiminen	128
1.5.13	Tartuntatauti-ilmoitukset ja tartuntatautiin rekisteröinti	129

<b>2   Yksityinen terveydenhuolto</b> .....	133
<b>2.1 Yksityisten terveyspalvelujen tuottaminen</b> .....	133
2.1.1 Terveydenhuollon palvelujen tuottamisen luvanvaraisuus .....	133
2.1.2 Palveluntuottajien rekisteri .....	135
2.1.3 Rekisteröinnin hakeminen .....	137
2.1.3.1 Terveydenhuollon palvelujen antamiseen käytetyt tilat ja laitteet sekä henkilökunta .....	139
2.1.3.2 Palveluyksikön vastuuhenkilö .....	140
2.1.4 Omavalvontasuunnitelma .....	141
<b>2.2 Työterveyshuoltolaki</b> .....	143
2.2.1 Työterveyshuoltolain soveltamisala .....	144
2.2.2 Työterveyshuollon palvelujen järjestäminen .....	145
2.2.3 Työterveyshuollon ammattihenkilö .....	147
2.2.4 Työterveyshuollon sisältö .....	148
2.2.4.1 Työntekijälle tehtävät terveystarkastukset .....	150
2.2.4.2 Huumausainetestit .....	153
2.2.5 Tietojen käsittely työterveyshuollossa .....	154
<b>3   Terveydenhuollon ammattihenkilöt</b> .....	159
<b>3.1 Laki terveydenhuollon ammattihenkilöistä</b> .....	159
3.1.1 Ammattihenkilölain soveltamisala .....	160
3.1.2 Ammattihenkilöiden jaottelu .....	161
<b>3.2 Ulkomailta suoritettu tutkinto</b> .....	162
<b>3.3 Terveydenhuollon ammattihenkilöiden keskusrekisteri</b> .....	165
<b>3.4 Ammattihenkilön velvollisuudet</b> .....	166
<b>3.5 Ammattihenkilön oikeudet</b> .....	169
<b>3.6 Terveydenhuollon ammattihenkilön harjoittama muu toiminta</b> ...	170
<b>3.7 Ammattihenkilöiden valvonta</b> .....	171
<b>3.8 Erikoislääkäri- ja erikoishammaslääkärikoulutus</b> .....	175
<b>4   Potilaan oikeudet</b> .....	179
<b>4.1 Laki potilaan asemasta ja oikeuksista</b> .....	179
4.1.1 Potilaslain soveltamisala .....	179
4.1.2 Potilaan oikeus hoitoon .....	184
4.1.2.1 Terveystilan edellyttämä hoito .....	185
4.1.2.2 Syrjintäkielto .....	188
4.1.2.3 Hoitoon pääsy ja hoidon suunnitelmallisuus .....	190
4.1.3 Laadultaan hyvä hoito .....	194
4.1.4 Potilaan hoitoon ja kohteluun liittyvät yleiset periaatteet .....	197
4.1.4.1 Ihmisarvon loukkaamattomuus .....	199

4.1.4.2	Vakaumuksen ja yksityisyyden kunnioitus . . . . .	201
4.1.4.3	Äidinkielen, kulttuurin ja yksilöllisten tarpeiden huomioon ottaminen . . . . .	203
<b>4.2</b>	<b>Potilaan tiedonsaanti- ja itsemääräämisoikeus . . . . .</b>	<b>207</b>
4.2.1	Tiedonsaantioikeus . . . . .	207
4.2.1.1	Selvitys terveydentilasta ja hoitovaihtoehdoista . . . . .	207
4.2.1.2	Tietojen saaja . . . . .	210
4.2.1.3	Oikeus potilasrekisteritietoon . . . . .	211
4.2.2	Itsemääräämisoikeus . . . . .	211
4.2.2.1	Suostumus . . . . .	212
4.2.2.2	Suostumuksen muoto ja hoitotoimenpiteen luonne . . . . .	213
4.2.2.3	Itsemääräämisoikeus eri tilanteissa . . . . .	216
4.2.2.4	Hoitotahto . . . . .	220
4.2.2.5	Kuoleva potilas ja tämän loppuvaiheen hoito . . . . .	222
4.2.2.6	DNR-päätös . . . . .	224
<b>5</b>	<b>  Potilasasiakirjat . . . . .</b>	<b>227</b>
<b>5.1</b>	<b>Potilasasiakirjatiedon käsittely . . . . .</b>	<b>227</b>
5.1.1	Keskeiset käsitteet . . . . .	229
5.1.2	Asiakastietojen käsittelyä koskevat yleiset periaatteet . . . . .	233
5.1.3	Tiedonsaantioikeus tietojen käsittelystä . . . . .	238
5.1.4	Asiakasasiakirjojen käsittelyä koskevat periaatteet . . . . .	241
5.1.5	Potilasasiakirjoja koskevat periaatteet . . . . .	246
5.1.6	Alaikäisen potilaan kyky päättää ja itsemääräämisoikeus . . . . .	254
5.1.7	Toisen puolesta asiointi ja asiakastietojen luovuttaminen asiakkaan lailliselle edustajalle, lähiomaiselle tai muulle läheiselle . . . . .	257
5.1.8	Alaikäinen potilas . . . . .	258
5.1.9	Asiakastietojen luovuttaminen kuoleman jälkeen . . . . .	260
5.1.10	Tiedonsaantioikeus ja asiakastietojen luovuttaminen muille sosiaali- ja terveydenhuollossa sekä muille viranomaisille . . . . .	261
5.1.11	Terveydenhuollon palveluntajan oikeus saada potilastietoja ja potilastietojen luovuttaminen hoidon turvaamiseksi . . . . .	263
5.1.12	Luovutusluvan tai -kiellon antaminen ja peruuttaminen . . . . .	265
5.1.13	Palveluntajan oikeus salassa pidettäviin tietoihin . . . . .	267
<b>5.2</b>	<b>Sähköinen lääkemääräys . . . . .</b>	<b>269</b>
<b>6</b>	<b>  Salassapito- ja vaitiolovelvollisuus . . . . .</b>	<b>277</b>
<b>6.1</b>	<b>Salassapitovelvollisuus . . . . .</b>	<b>277</b>
<b>6.2</b>	<b>Vaitiolovelvollisuus . . . . .</b>	<b>281</b>

<b>7   Lääketieteelliset erityiskysymykset</b> .....	283
<b>7.1 Lääkelaki</b> .....	283
7.1.1 Lääkkeitä koskeva sääntely .....	283
7.1.2 Lääkkeen myyntilupamenettely ja rohdosvalmisteen rekisteröinti .	287
7.1.3 Lääkkeiden valmistuksen ja jakelun luvat .....	290
7.1.4 Apteekkilupa .....	291
7.1.4.1 Lääkkeiden toimittaminen apteekista .....	293
7.1.4.2 Lääkevaihto .....	295
7.1.5 Lääkkeiden tuonti ulkomailta ja lääkkeiden nettikauppa .....	295
7.1.6 Lääketurvatoiminta .....	296
<b>7.2 Laki lääketieteellisestä tutkimuksesta</b> .....	298
7.2.1 Kansainväliset suositukset ja sopimukset tutkimuslain taustalla ..	298
7.2.2 Lääketieteellisen tutkimuksen määritelmä .....	300
7.2.3 Lääketieteellisen tutkimuksen suorittamisen edellytykset .....	301
7.2.4 Suostumusasiakirja .....	302
7.2.5 Tutkimus ihmisen alkiolla ja sikiöillä .....	306
<b>7.3 Kliiniset lääketutkimukset</b> .....	308
7.3.1 Eettinen toimikunta .....	312
7.3.2 Korvaus tutkittavalle tutkimukseen osallistumisesta .....	314
7.3.3 Henkilötietojen käsittely lääketieteellisessä tutkimuksessa .....	314
<b>7.4 Kudoslaki</b> .....	316
7.4.1 Yleistä .....	316
7.4.2 Biolääketiedesopimus ja kudosten irrottaminen .....	317
7.4.3 Kudosturvallisuusdirektiivin vaatimukset .....	318
7.4.4 Kudoslain määritelmät .....	320
7.4.5 Elinsiirtokeskukselle ja luovutussairaalle asetettavat vaatimukset.	323
7.4.6 Kudoksen tai elimen irrottaminen elävältä luovuttajalta .....	323
7.4.7 Kudoksen tai elimen irrottaminen vainajalta .....	325
7.4.8 Kudoksien ja elimien irrotus lääketieteellistä opetusta tai tutkimustoimintaa varten .....	326
7.4.9 Kudosten ja solujen alkuperä ja turvallisuus .....	326
7.4.10 Kudos- ja elinsiirtorekisterit .....	327
7.4.11 Kudoslaitoksen ylläpitämä rekisteri .....	328
7.4.12 Kudosnäytteiden muuttunut käyttötarkoitus .....	329
7.4.13 Taloudellisen hyödyn tavoittelun kielto .....	331
<b>7.5 Biopankkilaki</b> .....	331
7.5.1 Yleistä .....	331
7.5.2 Kansainvälinen sääntely .....	332
7.5.3 Biopankkilain soveltamisala .....	335
7.5.4 Biopankkilain keskeiset käsitteet .....	336

7.5.5	Hoidon yhteydessä kerätty biologinen materiaali . . . . .	337
7.5.6	Biopankin perustaminen . . . . .	338
7.5.7	Näytteen antajan asema . . . . .	338
7.5.8	Biopankin rekisterit . . . . .	340
7.5.9	Biopankkien valvonta . . . . .	341
<b>7.6</b>	<b>Hedelmöityshoitolaki . . . . .</b>	<b>342</b>
7.6.1	Hedelmöityshoitopalvelujen antaja . . . . .	343
7.6.2	Sukusolujen ja alkioiden varastointi . . . . .	344
7.6.3	Hedelmöityshoitopalvelun antajan luvat . . . . .	345
7.6.4	Hedelmöityshoitojen antamisedellytykset . . . . .	346
7.6.5	Hedelmöityshoitoa saavan oikeusturva . . . . .	347
7.6.6	Sukusolujen luovuttajaa koskevat vaatimukset . . . . .	348
7.6.7	Hedelmöityshoitopalvelujen antajan tiedonantovelvollisuus . . . . .	349
7.6.8	Keinoalkuisen lapsen tiedonsaantioikeus . . . . .	350
7.6.9	Tieto sukusolun luovuttajasta . . . . .	351
7.6.10	Vanhemmuuden määräytyminen keinoalkuiseen lapseen nähden . . . . .	352
<b>7.7</b>	<b>Aborttilaki . . . . .</b>	<b>355</b>
<b>7.8</b>	<b>Sterilisaatio . . . . .</b>	<b>363</b>
<b>7.9</b>	<b>Sukupuolen vahvistaminen . . . . .</b>	<b>364</b>
<b>8</b>	<b>  Potilaan oikeusturva . . . . .</b>	<b>367</b>
<b>8.1</b>	<b>Potilasasiavastaava . . . . .</b>	<b>367</b>
8.1.1	Potilasasiavastaavan kelpoisuus . . . . .	369
8.1.2	Potilasasiavastaavan tehtävät . . . . .	370
<b>8.2</b>	<b>Oikeusturvajärjestelmät . . . . .</b>	<b>371</b>
<b>8.3</b>	<b>Muistutus . . . . .</b>	<b>373</b>
8.3.1	Muistutuksen tekeminen . . . . .	373
8.3.2	Muistutuksen käsittely . . . . .	375
8.3.3	Muistutukseen annettava ratkaisu . . . . .	377
8.3.4	Seuraamukset muistutuksesta ja muutoksenhakukielto . . . . .	378
<b>8.4</b>	<b>Kantelu . . . . .</b>	<b>379</b>
8.4.1	Kantelun vastaanottaja . . . . .	379
8.4.2	Kantelun tekeminen . . . . .	382
8.4.3	Kantelun käsittely . . . . .	383
8.4.4	Seuraamukset kanteluista . . . . .	385
<b>8.5</b>	<b>Hallintoriita . . . . .</b>	<b>387</b>
<b>8.6</b>	<b>Muutoksenhaku . . . . .</b>	<b>388</b>
8.6.1	Tartuntatautilaki . . . . .	388
8.6.2	Mielenterveyslaki . . . . .	389



<b>8.7</b>	<b>Potilasvakuutuslaki</b> .....	390
8.7.1	Potilasvakuutuslain soveltamisala .....	390
8.7.2	Edellytykset saada korvaus .....	392
8.7.3	Korvattavat vahingot .....	393
8.7.4	Suoritettava korvaus .....	399
8.7.5	Korvauksen hakeminen .....	403
8.7.6	Vakuuttamisvelvollisuus .....	405
<b>8.8</b>	<b>Vahingonkorvausvastuu</b> .....	405
<b>8.9</b>	<b>Rikosoikeudelliset seuraamukset terveydenhuollon ammattihenkilöille</b> .....	408
8.9.1	Henkeen ja terveyteen kohdistuvat rikokset .....	409
8.9.2	Virkarikokset .....	410
8.9.3	Huumausaine- ja alkoholirikokset .....	411
<b>9</b>	<b>  Tulevaisuuden näkymiä</b> .....	413
9.1	Säätelyn määrän kasvu .....	413
9.2	Potilaan aseman muuttuminen .....	415
9.3	Digitalisaatio .....	415
9.4	Monikulttuurisuus .....	417
9.5	Uudet teknologiat .....	418
9.6	Priorisointi .....	419
	<b>Lähdeluettelo</b> .....	421
	<b>Oikeustapaushakemisto</b> .....	429
	<b>Asiahakemisto</b> .....	431



# LYHENTEET

ABST-lomakkeet	raskauden keskeyttämistä ja sterilioimista koskevat lomakkeet
Ammattihenkilölaki	laki terveydenhuollon ammattihenkilöistä (559/1994)
Ammattipätevyysdirektiivi	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2005/36/EY ammattipätevyyden tunnustamisesta
Asiakastietolaki	laki sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastietojen sähköisestä käsittelystä (703/2023)
AVI	aluehallintovirasto
CRO	tutkimuspalveluja myyvä yritys (contract research organization)
CTIS-järjestelmä	Euroopan lääkeviraston kliinisiä lääketutkimuksia koskevien lupahakemusten tietojärjestelmä (clinical trials information system)
DNR-päätös	älkää elvyttäkö -päätös (do not resuscitate)
EBM	näyttöön perustuva lääketiede (evidence based medicine)
ECDC	Euroopan tautien ehkäisy- ja torjuntakeskus (European Centre for Disease Prevention and Control)
EEG	elektroenkefalografia, aivosähkökäyrätutkimus
EIT	Euroopan ihmisoikeustuomioistuim

EKG	elektrokardiogrammi, sydänsähkökäyrätutkimus, sydänfilmi
EMA	Euroopan lääkevirasto (European Medicines Agency)
EOA	eduskunnan oikeusasiamies
ETA	Euroopan talousalue
ETS	Euroopan unionin sopimussarja (European Treaty Series)
EU	Euroopan unioni
EUT	Euroopan unionin tuomioistuin
Fimea	Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus
Hallintoprosessilaki	laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019)
Hankintalaki	laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016)
HE	hallituksen esitys
Hedelmöityshoitolaki	laki hedelmöityshoidoista (1237/2006)
HTA	terveysteknologian arviointimenetelmä (health technology assessment)
HUS	Helsingin yliopistollinen keskussairaala
Hyvinvointialuelaki	laki hyvinvointialueesta (611/2021)
ICH	WHO:n organisoima kansainvälinen yhdenmukaistamiskonferenssi (The International Conference on Harmonisation of Technical Requirements for Registration of Pharmaceuticals for Human Use)
Julkisuuslaki	laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999)
Julki-Terhikki	Terhikki-rekisterin julkinen tietopalvelu
Järjestämislaki	laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021)
KanTa	kansallinen potilastiedon arkisto
Kela	Kansaneläkelaitos
KHO	korkein hallinto-oikeus, korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisu
KKO	korkein oikeus, korkeimman oikeuden ratkaisu

KP-sopimus	kansalaisyhteisöjä ja poliittisia oikeuksia koskeva kansainvälinen yleissopimus
KTG	kardiotokografia, sikiön sykekäyrä
Kudoslaki	laki ihmisen elimien, kudoksien ja solujen lääketieteellisestä käytöstä (101/2001)
L	laki
Luoteri	hedelmöityshoitoa varten tehdyistä sukusolujen ja alkioiden luovutuksista pidettävä luovutusrekisteri
Lääkemääräyslaki	laki sähköisestä lääkemääräyksestä (61/2007)
Lääkätutkimuslaki	laki kliinisistä lääketutkimuksista (983/2021)
mom.	momentti
Perustuslaki	Suomen perustuslaki (731/1999)
PeVL	eduskunnan perustuslakivaliokunnan lausunto
PeVM	eduskunnan perustuslakivaliokunnan mietintö
PKV-lääke	pääasiassa keskushermostoon vaikuttava lääke (”kolmiolääke”)
Potilasasiakirja-asetus	sosiaali- ja terveysministeriön asetus potilasasiakirjoista (94/2022)
Potilasdirektiivi	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/24/EU potilaiden oikeuksien soveltamisesta rajat ylittävissä terveydenhuollossa
Potilaslaki	laki potilaan asemasta ja oikeuksista (785/1992)
PVK	Potilasvakuutuskeskus
Rahoituslaki	laki hyvinvointialueiden rahoituksesta (617/2021)
SEUT	Sopimus Euroopan unionin toiminnasta
Sote-uudistus	sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisäädännön uudistaminen
Soteri	Valviran ylläpitämä valtakunnallinen palveluntuottajien rekisteri
STM	sosiaali- ja terveysministeriö
STMA	sosiaali- ja terveysministeriön asetus
StVM	eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunnan mietintö

SUSAR	vakavat yllättävät haittavaikutukset (suspected unexpected serious adverse reaction)
TaVL	eduskunnan talousvaliokunnan lausunto
TEO	Terveydenhuollon oikeusturvakeskus, nyk. Valvira
Terhikki	terveydenhuollon ammattihenkilöiden keskusrekisteri
THL	Terveyden ja hyvinvoinnin laitos
TSS-komitea	YK:n taloudellisia, sosiaalisia ja sivistyksellisiä oikeuksia käsittelevä komitea
TSS-sopimus	taloudellisia, sosiaalisia ja sivistyksellisiä oikeuksia koskeva YK:n yleissopimus (SopS 6/1976)
TUKIJA	Valtakunnallinen lääketieteellinen tutkimuseettinen toimikunta
Tutkimuslaki	laki lääketieteellisestä tutkimuksesta (488/1999)
UESP	uudistettu Euroopan neuvoston sosiaalinen peruskirja (SopS 78–80/2002)
Uusimaa-laki	laki sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla (615/2021)
Valvira	Sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontavirasto
Valvontalaki	laki sosiaali- ja terveydenhuollon valvonnasta (741/2023)
Vammaispalvelulaki	laki vammaisuuden perusteella järjestettävistä palveluista ja tukitoimista (380/1987)
Vastaanottolaki	laki kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrin tunnistamisesta ja auttamisesta (746/2011)
VNA	valtionneuvoston asetus
WHO	Maailman terveysjärjestö (World Health Organization)

# ESIPUHE TOISEEN, UUDISTETTUUN PAINOKSEEN

Terveysoikeus-kirjan ensimmäinen painos ilmestyi vuonna 2015. Kuluneiden kahdeksan vuoden aikana alan lainsäädäntöön on tullut runsaasti muutoksia. Koko julkinen terveydenhuolto on käynyt läpi melkoista murrosta, kun vuonna 2021 hyväksytyä sote-uudistusta on alettu toimeenpanna. Julkisten terveyspalvelujen järjestäminen on siirtynyt kunnilta uusien hyvinvointialueiden tehtäväksi. Samalla koko julkisten terveyspalvelujen rahoitusjärjestelmä on muuttunut.

Vuonna 2020 Suomeen levinnyt koronapandemia toi tartuntatautilainsäädännön eriasteisine rajoitustoimineen kaiken kansan nähtäväksi. Tartuntatautiin vastustamistyöhön keskeisesti kuuluvat rokotukset synnyttivät taas runsaasti keskustelua yksilön itsemääräämisoikeuden suhteesta väestön terveysturvallisuuteen. Rajoitustoimien ja perusoikeuksien suhdetta käsiteltiin koronavuosina toistuvasti eduskunnan perustuslakivaliokunnassa, joka rajoitustoimia hyväksyessään toisaalta korosti hengen suojan keskeistä asemaa Suomen perusoikeusjärjestelmässä, mutta toisaalta edellytti terveyttä suojelevilta rajoitustoimilta suurta tarkkarajaisuutta niin toimien sisällön kuin kestonkin suhteen.

Myös terveydenhuollon informaatio-oikeudellinen viitekehys on viimeisen kahdeksan vuoden aikana suuresti muuttunut. Euroopan unionin yleinen tietosuojasetus määrittää meillä myös potilastietojen käyttöä. Kun siihen liitetään oma kansallinen asiakastietolakimme ja potilastietojen toissijaista käyttöä säätelevä toisiolaki, näyttyy potilastietojen käytön kokonaisuus varsin monimutkaisena järjestelmänä tietosuojaan ja salassapitoon perehtyneelle asiantuntijallekin.

Potilaiden oikeusturvaa keskeisesti parantanut vuoden 1986 potilasvahinkolaki korvattiin vuonna 2019 potilasvakuutuslailla. Korvausvastuun sisältö ei kuitenkaan kokenut suuria muutoksia. Myös potilaslain keskeiset potilaan oikeuksia koskevat säännökset ovat toistaiseksi säilyneet ennallaan. Potilaan oikeus hyvään hoitoon, tiedonsaantiin sekä itsemääräämiseen ovat edelleen keskeisiä asioita nopeasti muuttuvassa terveydenhuollossa.

Terveysoikeus-kirjan toinen, uudistettu painos antaa rautaisannoksen päivitettyä tietoa potilaan hoidon oikeudellisista kysymyksistä kiinnostuneille.

30.11.2023

*Lasse Lehtonen*

*Mirva Lohiniva-Kerkelä*

*Irma Pahlman*



# ESIPUHE ENSIMMÄISEEN PAINOKSEEN

*Salus populi suprema lex esto<sup>1</sup>*

Terveys on jokaiselle tärkeä asia. Suomalaisen hyvinvointivaltion perusoikeussäännökset takaavat oikeuden riittäviin sosiaali- ja terveystalouteihin. Jotta tämä toteutuisi, käytetään terveyden- ja sairaanhoitoon lähes 10 % Suomen kansantuotteesta.

Terveydenhuolto on monimutkaista toimintaa, jossa päivittäin ratkaistaan elämän ja kuoleman kysymyksiä. Alaa säätelevät oikeusnormit pyrkivät varmistamaan, että palvelujärjestelmä toimii asianmukaisesti, että siinä toimivat terveydenhuollon ammattihenkilöt osaavat asiansa ja käyttäytyvät ammattinsa edellyttämällä tavalla ja että potilaiden oikeudet otetaan toiminnassa huomioon.

Vaikka terveyden- ja sairaanhoitoa koskevia normeja on ollut yhtä kauan kuin sairaanhoitoa on harjoitettu, on terveysoikeus oikeudenalana nuori. Se yhdistää hallinto-oikeudellista, rikos-oikeudellista ja henkilöoikeudellista normistoa lähtökohtanaan terveyden- ja sairaanhoidon palveluja tarvitsevan henkilön perusoikeuksien turvaaminen. Näitä perusoikeuksia ovat paitsi oikeus

---

<sup>1</sup> ”Kansan terveys (tai modernisoituna hyvinvointi) on tärkein laki”, Cicero teoksessa ”De Legibus” (Laeista), n. 52 eKr.

riittävään terveyden- ja sairaanhoitoon, myös oikeus henkilökohtaiseen vapauteen, itsemääräämisoikeus sekä yksityisyyden suoja.

Terveysoikeus on käsitteenä kattavampi kuin lääkintäoikeus tai potilasoikeus pitäen sisällään myös terveydenhuoltojärjestelmää koskevat normit. Terveysoikeus terminä (englanniksi ”*health law*”) on viime vuosina vakiintunut myös oikeudenalan eurooppalaisen kattojärjestön nimen osaksi ja *health law* -termi esiintyy vakiintuneesti kansainvälisten kansanterveysalan kongressien ohjelmassa. Oikeusnormit kun ovat tärkeä kansanterveystyön väline sairauksien ja enneaikaisen kuoleman vähentämisessä.

Suomessakin terveydenhuollon lainsäädännöllä on ollut keskeinen merkitys väestön terveyden edistämässä. Vuonna 1972 säädetty kansanterveyslaki modernisoi suomalaisen terveydenhuoltojärjestelmän. Kansanterveislain perusteella muodostettu terveyskeskusverkosto on huolehtinut menestyksellisesti perusterveydenhuollosta ja sairauksien ehkäisystä. Suomalaiset ovat kaiken kaikkiaan edelleen varsin tyytyväisiä terveydenhuoltoonsa. Eurooppalaisissa potilastyytyväisyystutkimuksissa terveydenhuoltojärjestelmämme sijoittuu Euroopan parhaiden joukkoon.

Kansanterveyslaki toi terveydenhuollon palvelut koko väestön saataville ja terveyserot eri sosiaaliryhmien välillä alkoivat pienetä. 1990-luvun suuri lama muutti kuitenkin tämän suotuisan kehityksen ja alimpien tuloryhmien terveydentilan paraneminen ja elinikäennuste on kehittynyt tämän jälkeen selvästi huonommin kuin ylempien tuloryhmien terveydentila ja elinikäennuste. Sosiaali- ja terveydenhuollon meneillään oleva lainsäädäntöuudistus (sote-uudistus) pyrkii muuttamaan tätä epäsuotuisaa kehitystä ja turvaamaan yhdenvertaiset terveyspalvelut eri väestöryhmille ja vähentämään terveyseroja.

Kansanterveyden kehittämisen ohella lainsäädännöllä on ollut keskeinen merkitys potilaan aseman vahvistamisessa. Vuonna 1992 säädetty laki potilaan asemasta ja oikeuksista on ensimmäinen parlamenttilaki maailmassa, jolla nimenomaisesti turvataan potilaan oikeudet tiedonsaantiin ja hoitopäätöksiin osallistumiseen. Suomalaisen potilaan juridinen asema onkin kansainvälisesti arvioiden varsin vahva.

Myös potilasvahinkojen korvaamisjärjestelmän kehittämisessä suomalainen terveydenhuolto on ollut edelläkävijän asemassa. Vuonna 1986 säädetty potilasvahinkolaki toi terveydenhuoltoon tuottamuksesta riippumattoman vahinkojen korvausjärjestelmän ja helpotti merkittävästi korvauksen hakemista. Tosin potilasvahinkolain mukaisen korvauksen saamisen edellytykseksi hoitovahingoissa on sittemmin tullut terveydenhuollon ammattihenkilön ammattistandardin vastainen toiminta.

Suomen terveydenhuoltolainsäädännölle on viime vuosina ollut tyypillistä erillislakien säätäminen ratkaisemaan jonkun toiminta-alueen erityisiä ongelmia. Oman lakinsa ovat saaneet mm. lääketieteellinen tutkimustoiminta, elinten ja kudosten käyttö, biopankkitoiminta ja hedelmöityshoidot. Uutta lainsäädäntöä valmistellaan koskemaan mm. tahdonvastaista somaattista hoitoa ja potilastietojen käyttöä. Yleislakien ja erityislakien suhde on terveydenhuollon toimijalle usein vaikeasti avautuva. Oman vaikeuskertoimensa kansallisten lakien soveltamiseen tuovat vielä Euroopan unionin säädökset esimerkiksi henkilötietojen käsittelystä, rajat ylittävästä terveydenhuollosta, terveydenhuollon ammattihenkilöistä sekä lääkkeitä ja lääkintälaitteita koskevista vaatimuksista. Kaiken kaikkiaan terveydenhuollon oikeudelliset kysymykset ovat viime vuosina selvästi monimutkaistuneet ja aiheuttavat melkoista päänvaivaa terveydenhuollon ammattihenkilöille ja toimintayksiköille.

Terveysoikeus-kirja pyrkii antamaan terveydenhuollon parissa toimiville ratkaisuja keskeisiin oikeudellisiin ongelmatilanteisiin. Kirja sisältää terveydenhuoltojärjestelmää, terveydenhuollon palveluita, terveydenhuollon ammattihenkilöitä sekä potilaan asemaa ja oikeuksia koskevien oikeusnormien sisällön ja tulkinnan kattavan tarkastelun. Terveydenhuollon oikeusnormien asettamien vaatimusten toteuttaminen on tärkeä osa potilaan hyvää hoitoa.

30.10.2015

*Lasse Lehtonen*

*Mirva Lohiniva-Kerkelä*

*Irma Pahlman*