

# LASTENSUOJELUN PERHEHOITO

**Mirjam Araneva**

Copyright © 2018 Alma Talent Oy ja Mirjam Araneva  
Yhteistyössä Lakimiesliiton Kustannus

ISBN 978-952-14-3211-8

ISBN 978-952-14-3212-5 (verkkokirja)

Kansi: Timo Martikainen

Kannen kuva: Mari Terkoma

Taitto: Marja-Leena Saari

BALTO print

Liettua 2018

*Anna palautetta kirjasta: [protoimitus@almamedia.fi](mailto:protoimitus@almamedia.fi)*

# Esipuhe

Aloitin urani lastensuojelun lakimiehenä parikymmentä vuotta siten järjestössä, jossa oli pitkät perinteet perhehoidon palvelun tuottamisessa. Pikkuhiljaa aloin kiinnittää huomiota siihen, että perhehoitoa ei toteutettu kaikilta osin lain mukaisesti. Kiinnostukseni heräsi. Aloin kysymysten ja keskusteluiden avulla aktiivisesti selvittää perhehoidon tilannetta valtakunnallisen Lastensuojelun lakimiespalvelun asiakaskuntien sosiaalityöntekijöiltä, kun tapasin heitä esimerkiksi oikeudenkäyntien yhteydessä. Kyselin ja keskustelin lastensuojelun perhehoidosta lastensuojelun sosiaalityöntekijöiden kanssa myös pitämieni koulutusten tauoilla riippumatta koulutuksen teemasta. Kiinnostukseni muuttui epäuskon kautta hämmennykseksi. Lastensuojelun perhehoito toimi – ja toimii – omilla säännöillään. Sama ilmeni – ja ilmenee – myös lastensuojelun asiakaskertomuksen kirjauksista ja muista dokumenteista, joita työkseni luen avustaessani kuntia hallintotuomioistuimissa.

Elämällä on ollut taipumus ohjata minua oikeisiin paikkoihin oikeaan aikaan. Useamman sattuman kautta palasin takaisin järjestömaailmaan syksyllä 2017. SOS-Lapsikylässä olen saanut tutustua konkreettisesti lastensuojelun perhehoidon palveluntuottajan rooliin ”kolmikannassa”, johon sen lisäksi kuuluvat kunta ja yksittäisen lapsen perhehoitaja. Tällöin minulle selvisi, että lastensuojelun perhehoidon palveluntuottajan tehtäviä ja asemaa ei ole lailla riittävän täsmällisesti säädelty. Tämä on käytännössä johtanut muun muassa siihen, että lastensuojelun perhehoidon palveluntuottajan ja lastensuojeluviranomaisen tehtävien jakautumisessa on epäselvyyttä. SOS-

Lapsikylässä sain toisenkin uuden näkökulman lastensuojelun perhehoitoon. Nimittäin lastensuojelun perhehoitajan näkökulman.

Aiemmin olen tarkastellut lastensuojelun perhehoitoa lähes yksinomaan julkista valtaa edustavan lastensuojeluviranomaisen näkökulmasta, joskin olen käynyt kouluttamassa myös lastensuojelun perhehoitajia. Siksi koko ”kolmikannan” avautuminen on lyhyestä tarkastelujaksosta huolimatta lisännyt ymmärrystäni lastensuojelun perhehoidon kokonaisuudesta ja sen problemaattisuudesta lainsäädännön näkökulmasta.

Ymmärrän nyt jossain määrin paremmin, miksi oikeudellinen ulottuvuus ja lainsäädäntö on lähestulkoon kokonaan unohtettu, tai haluttu unohtaa, perhehoitajien ennakkovalmennuksessa ja lastensuojelun perhehoitoa toteutettaessa. Asetelma on hankala, koska julkista hallintotehtävää toteutetaan perheessä, jonka jäsenten yksityisyys ja perhe-elämä on perus- ja ihmisoikeutena suojattu. Liikutaan erittäin herkällä yksityiselämän ydinalueella. Julkisen hallintotehtävän antaminen yksityiselle henkilölle ei saa kuitenkaan vaarantaa lapsen perus- ja ihmisoikeuksia, joihin kuuluu muun muassa yksityisyyden ja perhe-elämän suoja. Perus- ja ihmisoikeuksien välille syntyy lastensuojelun perhehoidossa jännite, eikä kaikkia voida toteuttaa täysimääräisesti. Lainsäädäntö suojelee kuitenkin ennen kaikkea heikommassa asemassa olevaa perhehoitoon sijoitettua lasta. Lastensuojelun perhehoitajan kotirauhan, yksityisyyden ja perhe-elämän suoja kaventuu väistämättä, kun hän hoitaa julkista hallintotehtävää viranomaisen antaman toimeksiannon perusteella.

Yksittäisen lastensuojelun perhehoitajan tieto ja kokemus lastensuojelusta perustuu perhehoitajien ennakkovalmennusta ja täydennyskoulutusta lukuun ottamatta pääsääntöisesti hänen kotiinsa sijoitetun lapsen asiaan. Yksittäisen perhehoitajan tieto sijoitetun lapsen hoidosta, kasvatuksesta ja kohtelusta perustuu taas siihen, miten hän itse toimii. Näkökulma lastensuojeluun ja perhehoitoon sijoitetujen lasten asemaan ja kohteluun on tällöin erittäin kapea ja subjektiivinen. Näkemyksiä värittää ymmärrettävästi enemmän tunne kuin tieto. Toimintaa ohjaa lastensuojelun perhehoitajan henkilökohtainen ja kapea-alainen käsitys lapsen edusta. Lainsäädännön merkitystä lapsen erityisen suojelun välineenä ei nähdä.

Perhehoitajien pakollisen ennakkovalmennuksen tarkoituksena on antaa perhehoitajalle riittävät valmiudet hoitaa lastensuojelun perhehoitajana julkista hallintotehtävää, jonka sisältönä on sijoitetun lapsen hoito ja kasvatusta. Valitettavasti lastensuojelun perhehoitajien ennakkovalmennus on ollut – ja on yhä – puutteellinen lainsäädännön ja sijoitetun lapsen aseman ja oikeuksien osalta. Täydennyskoulutusten suosituin aihe ei myöskään ole lainsäädäntö. Kuitenkin myös lastensuojelun perhehoitajien oikeusturva edellyttää, että he saavat asianmukaista tietoa julkisen hallintotehtävän hoitamiseen liittyvistä ja sitä ohjaavista oikeudellisista seikoista ennen kuin ryhtyvät tehtävään. Lainsäädännön asettamien reunaehtojen avaaminen ja oikean tiedon antaminen jo ennakkovalmennuksessa on tärkeää siksi, ettei kukaan ota julkista hallintotehtävää vastaan väärin odotuksin.

Lähestymiskulmani lastensuojelun perhehoitoon on ollut lakimiehelle tyypilliseen tapaan ongelmakeskeinen. Silloin, kun kaikki menee hyvin, kukaan ei kaipaa lakimiestä. Kahdenkymmen vuoden kokemuksella lastensuojelusta toki tiedän, että lastensuojelun perhehoito on parhainta, mitä sijoitetulle lapselle voi tapahtua, kun kaikki osat loksahavat paikalleen. Tiedossani on kuitenkin aivan liian monta tilannetta, jolloin kaikki osat eivät ole loksahaneet paikalleen ja tilanne perhehoidossa on kääntynyt sijoitetulle lapselle vahingolliseksi. Lastensuojeluasioita hoitaessani olen havainnut tilanteita, joissa sijoitetun lapsen kohtelu perhehoidossa on ollut lasta nöyryyttävää ja alistavaa taikka lapsen kasvatusta on ollut hänen tarpeisiinsa nähden liian ankaraa tai sijoitettua lasta on kohdeltu toisin kuin perhehoitajan biologisia lapsia. Olen kohdannut myös tilanteita, jolloin lapsen kasvuolosuhteet ja huolenpidon puutteet perhehoitajan luona ovat uhanneet vakavasti vaarantaa lapsen kehitystä ja terveyttä. Laitoshuoltoon verrattuna erityisenä ongelma-alueena lastensuojelun perhehoidossa on laaja-alaisesti lapsen yhteydenpito-oikeuden toteuttaminen siten, että lapsen yhteys vanhempiin ja muihin lapselle läheisiin henkilöihin säilyy ja kehittyy sijaishuollosta huolimatta.

Sijaishuoltoon sijoitetut lapset ovat monella tapaa heikommassa asemassa muuhun lapsiväestöön nähden. Perhehoitoon sijoitettu lapsi on aina alisteisessa asemassa suhteessa perhehoitajaan, eikä välttämättä uskalla edes kertoa kohtelustaan ja kokemuksistaan kenellekään. Lastensuojelun perhehoidon julkinen valvonta on taas lähes yksinomaan

lapsen asioista vastaavan sosiaalityöntekijän vastuulla. Näen perus- ja ihmisoikeuksien sekä lainsäädännön merkityksen korostamisen lastensuojelun perhehoitoa toteutettaessa myös valvonnan välineenä. Sijaishuoltoon sijoitetun lapsen oikeus erityiseen suojeluun sijaishuollon aikana kattaa ehdottomasti myös lapsen perus- ja ihmisoikeuksien toteutumisen turvaamisen.

Julkista hallintotehtävää jo hoitavien lastensuojelun perhehoitajien kouluttaminen on palauttanut minut ajatuksissa aikaan, jolloin vielä koulutin laitosten hoito- ja kasvatushenkilöstöä. Muutosvastarinta on melkoista. Onneksi kuitenkin joukossa on myös heitä, jotka ottavat viestini ilolla vastaan. Vastuu siitä, että tulevat lastensuojelun perhehoitajat saavat riittävästi tietoa julkisen hallintotehtävän hoitamiseen liittyvistä ja sitä ohjaavista oikeudellisista seikoista sekä lainsäädännön asettamista reunaehdoista, on lastensuojeluviranomaisella ja perhehoitajia valmentavilla tahoilla.

Sen lisäksi, että elämällä on ollut taipumus ohjata minua oikeisiin paikkoihin oikeaan aikaan, sillä on ollut taipumus tuoda elämäni myös oikeita ihmisiä oikealla hetkellä. Suurin kiitos kuuluu tämänkin kirjan osalta OTT Virve-Maria Toivoselle. Virven ohjeiden ja neuvonjen avulla sain jäsenettyä tekstin luettavaan muotoon. Virven luottamus siihen, että osaan ja pystyn, kannusti eteenpäin. Ralph Waldo Emersonin sanoja lainaten: ”Tärkeintä elämässä on löytää joku, joka saa meidät tekemään sen mitä osaamme”. Kiitos Virve! Kiitos kuuluu myös Lastensuojelun keskusliiton erityisasiantuntija Kirsi Pollarille tekstiä jalostavista ja sisältöä syventävistä kommenteista ja huomioista. Kiitän OTK Kati Saastamoista tekstiä tarkentavista kommenteista. Onnekseni asiantuntevat kollegani ovat myös ystäviäni. Lastensuojelulaista ei voi kirjoittaa ilman lastensuojelun sosiaalityön osaamista ja asiantuntemusta. Haluan siksi kiittää Lastensuojelun keskusliiton toiminnanjohtajaa Hanna Heinosta ja SOS-Lapsikylän kehittämispäällikkö Johanna Hedmania siitä, että he antoivat oman osaamisensa ja asiantuntemuksensa käyttööni.

Kiitos myös kuvataiteilijaystävälleni Mari Terkomaalle siitä, että tässäkin kirjassani on kaunein koskaan näkemäni kansikuva. Kiitos kuuluu edelleen myös ystävälleni Eetu Alvikille, jota ilman tätäkään kirjaa ei olisi syntynyt.

Lopuksi kiitän kustannustoimittajaani OTK Katja Kolulaa yhteistyöstä ja asiantuntevasta avusta.

Ensimmäinen sana, joka tuli mieleeni, kun aloin kirjoittaa esipuhetta, oli – vihdoinkin. Vaikka olen halunnut kirjoittaa jo vuosia lastensuojelun perhehoidosta, kirjan kansien väliin saattaminen on ollut esikoiskirjaan verrattuna pitkä, uuvuttava ja ajoittain tuskastuttava prosessi. Mutta lopussa seisoo kiitos. Vihdoinkin. Olen helpottunut ja kiitollinen.

Omistan tämän kirjan aivan liian aikaisin keskuudestamme poistuneelle OTT Eeva Valjakalle. Eeva oli asialleen omistautunut, asiantunteva ja arvostettu kollega lastensuojeluun ja lasten oikeuksiin erikoistuneiden lakimiesten joukossa. Jäimme kaipaamaan Eevan lämmintä läsnäoloa ja asiantuntemusta.

Helsingissä, 26.11.2018

*Mirjam Araneva*  
VT, lakimies

# Sisällys

<b>ESIPUHE</b> .....	V
<b>LYHENTEET</b> .....	XXV
<b>I LASTENSUOJELUN PERHEHOITO – JULKINEN HALLINTOTEHTÄVÄ</b> .....	1
<b>JOHDANTO</b> .....	1
<b>1 Julkisen hallintotehtävän antaminen yksityiselle henkilölle</b> .....	9
1.1 Julkisen hallintotehtävän hoitamiseen liittyvät perustuslailliset vaatimukset .....	9
1.2 Merkittävä julkisen vallan käyttö viranomais-tehtävänä .....	13
1.3 Toimeksiantosopimuksen luonne ja julkiseen hallintotehtävään liittyvä vahingonkorvaus- ja rikosvastuu .....	14
1.4 Julkista hallintotehtävää hoitavan henkilön koulutus, asiantuntemus ja julkinen valvonta ..	16
<b>II LASTENSUOJELUN KESKEISET PERIAATTEET JA LAPSI- JA PERHEKOHTAISEN LASTENSUOJELUN TOIMINTAMUODOT</b> ..	19
<b>1 Perus- ja ihmisoikeudet lastensuojelun ytimessä</b> .....	19
1.1 Perus- ja ihmisoikeuksien normiperusta lastensuojelussa .....	19
1.2 Perus- ja ihmisoikeuksien rajoittaminen .....	22



<b>2</b>	<b>Perusoikeussäännökset lastensuojelussa . . . . .</b>	<b>24</b>
<b>3</b>	<b>Kansainvälisten ihmisoikeussopimusten määräykset lastensuojelussa . . . . .</b>	<b>28</b>
3.1	YK:n lapsen oikeuksien yleissopimus ja lapsen vaihtoehtoiseen hoidon järjestämiseen liittyvät ohjeet . . . . .	28
3.2	Lapsen oikeuksien sopimuksen yleisperiaatteet tulkintaohjeina lastensuojelussa . . . . .	30
3.2.1	Syrjinnän kieltö ja lapsen oikeus elämään ja kehitykseen . . . . .	30
3.2.2	Lapsen etu ja sen huomioon ottaminen. . . . .	32
3.2.3	Lapsen oikeus osallistua ja vaikuttaa itseään koskeviin asioihin . . . . .	34
3.3	Lapsen oikeus erityiseen suojeluun. . . . .	37
3.4	Lapsen luonnollinen kasvuympäristö, oikeus vanhempiinsa ja perhe-elämään. . . . .	39
3.5	Lapsen erottaminen vanhemmastaan ja vaihtoehtoisen hoidon järjestäminen . . . . .	41
3.6	Lapsen oikeus säilyttää yhteys vanhempiinsa ja sukulaisiin . . . . .	43
3.7	Sijaishuollon valvonta ja laillisten edellytysten säännöllinen tarkastaminen . . . . .	45
3.8	Euroopan ihmisoikeussopimus . . . . .	46
<b>4</b>	<b>Keskeiset periaatteet lastensuojelun sosiaalityön ja toimenpiteiden ohjenuorana . . . . .</b>	<b>48</b>
4.1	Lapsen suotuisan kehityksen edistäminen . . . . .	49
4.2	Lapsen kehityksestä ja hyvinvoinnista vastuussa olevan henkilön tukeminen lapsen kasvatustehtävässä . . . . .	51
4.3	Lapsen ja perheen ongelmien ehkäisy ja varhainen puuttuminen . . . . .	52
4.4	Lapsen edun ensisijaisuus lapsi- ja perhekohtaisessa lastensuojelussa . . . . .	54

4.5	Hienovaraisuuden vaatimus lastensuojelussa . . .	57
4.6	Avohuollon tukitoimenpiteiden ensisijaisuus ja lapsen edun kannalta tarpeellinen sijaishuolto . . . . .	60
4.7	Perheen jälleenyhdistämisen tavoitteen huomioon ottaminen. . . . .	62
<b>5</b>	<b>Lapsi- ja perhekohtainen lastensuojelu . . . . .</b>	<b>65</b>
5.1	Lastensuojelulain tarkoitus ja lastensuojelun asiakkuus . . . . .	65
5.2	Lapsi- ja perhekohtaisen lastensuojelun toteuttaminen . . . . .	67
5.2.1	Asiakassuunnitelma . . . . .	68
5.2.2	Lapsi- ja perhekohtaisen lastensuojelun toimintamuodot. . . . .	71
5.3	Lapsen asioista vastaava sosiaalityöntekijä . . . . .	74
5.3.1	Lapsen asioista vastaavan sosiaali- työntekijän yleiset tehtävät ja vastuut . .	74
5.3.2	Lapsen asioista vastaavan sosiaali- työntekijän tehtävät ja vastuut sijais- huollon aikana . . . . .	76
5.3.3	Perhehoitolain mukainen perhe- hoitajan vastuutyöntekijä . . . . .	82
<b>6</b>	<b>Lapsen läheisverkoston kartoitus . . . . .</b>	<b>84</b>
6.1	Lastensuojeluviranomaisen menettelyä ohjaavat säännökset . . . . .	84
6.2	Lapsen oheis- tai sijaishuoltajan asema. . . . .	88
6.3	Lapsen oikeus riittäviin tukitoimiin . . . . .	90
6.4	Lapsen sijoittaminen läheisverkostoon lastensuojelun toimenpiteenä. . . . .	92
<b>7</b>	<b>Sijoitus avohuollon tukitoimenpiteenä . . . . .</b>	<b>94</b>
7.1	Tuen tarvetta arvioiva tai kuntouttava toimenpide . . . . .	94
7.2	Lapsen sijoittaminen perhehoitoon yhdessä perheensä kanssa . . . . .	96

7.3	Lapsen sijoittaminen perhehoitoon yksin avohuollon tukitoimenpiteenä . . . . .	98
7.3.1	Yksin lapsen kohdistuvan avohuollon sijoituksen tarkoitus ja edellytykset . . . . .	98
7.3.2	Lapsen tuen tarvetta arvioiva tai lasta kuntouttava avohuollon sijoitus . . . . .	100
7.3.3	Yksin lapseen kohdistuvan avohuollon sijoituksen oikeusvaikutukset ja lapsen asema . . . . .	102
<b>8</b>	<b>Lapsen kiireellinen sijoitus . . . . .</b>	<b>104</b>
8.1	Lapsen kiireellisen sijoituksen edellytykset, tarkoitus ja voimassaolo . . . . .	104
8.2	Asiaan osallisten mielipiteen selvittäminen . . . . .	107
8.3	Lapsen sijaishuoltopaikan valinnassa huomioon otettavia seikkoja . . . . .	108
8.4	Lapsen kiireellisen sijoituksen oikeusvaikutukset ja lapsen asema . . . . .	111
<b>9</b>	<b>Lapsen huostaanotto ja sijaishuoltoon sijoittaminen . . . . .</b>	<b>113</b>
9.1	Perus- ja ihmisoikeudet ja huostaanoton edellytykset . . . . .	113
9.1.1	Huostaanoton syyperuste (vaarantamisedellytys) ja sen huomioon ottaminen lapsen sijaishuoltopaikkaa valittaessa . . . . .	115
9.1.1.1	Yleistä vaarantamisedellytyksestä . . . . .	115
9.1.1.2	Huostaanoton syyperusteet ja niiden yhteys lapsen sijaishuoltopaikan valintaan . . . . .	117
9.1.2	Lastensuojelun avohuollon tukitoimenpiteisiin liittyvä huostaanoton edellytys . . . . .	121
9.1.3	Lapsen etuun liittyvä huostaanoton edellytys . . . . .	123

9.2	Hallintotuomioistuimen väliaikainen määräys lapsen olinpaikasta, hoidosta ja kasvatuksesta . . . . .	125
-----	--	-----

### **III LAPSEN SIIJAISHUOLLON JÄRJESTÄMINEN JA PERHE-**

<b>HOITO</b> . . . . .	127
------------------------	-----

#### **1 Sijaishuolto ja sijaishuoltopaikan valintaa ohjaava sääntely** . . . . .

1.1	Sijaishuollon määritelmä . . . . .	127
1.2	Lastensuojelun perhehoidon kanssa rinnakkaiset sijaishuollon järjestämistavat . . . . .	130
1.2.1	Lastensuojelun laitoshuolto . . . . .	130
1.2.2	Muu lapsen tarpeiden mukainen tapa järjestää sijaishuolto . . . . .	131
1.2.3	Lapsen väliaikainen sijoittaminen vanhempansa tai muun huoltajan luokse. . . . .	132
1.3	Sijaishuollon järjestämistavan valinta . . . . .	135
1.3.1	Perhehoidon ja laitoshuollon lapsen edun mukaisuuden vertaileva arviointi . . . . .	135
1.3.2	Lyhytaikainen perhehoito lapsen sijaishuoltoa järjestettäessä . . . . .	138
1.3.3	Huostaanoton syyt ja lapsen tarpeet sijaishuollon järjestämistavan valinnassa . . . . .	139
1.3.4	Muut sijaishuollon järjestämistavan valinnassa huomioon otettavat seikat . . . . .	141
1.3.5	Lapsen ja muiden asianosaisten näkemysten selvittäminen ja huomioon ottaminen . . . . .	143
1.4	Vaihtoehtoisten perhekotien lapsen edun mukaisuuden ja sopivuuden arviointi. . . . .	145

<b>2</b>	<b>Lastensuojelun perhehoito ja perhehoitolaki . . . . .</b>	<b>147</b>
2.1	Perhehoidon sääntely substanssilaililla . . . . .	147
2.1.1	Perhehoitajalaki perhehoitoa ja perhehoitajan asemaa säätelevänä lakina . . . . .	147
2.1.2	Perhehoitolaki ja sen kehittämistarpeet . . . . .	149
2.1.2.1	Perus- ja ihmisoikeuksien ja lapsinäkökulman huomioon ottaminen . . . . .	149
2.1.2.2	Lastensuojelun perhehoidon palveluntuottajaa koskevan sääntelyn tarkentaminen . . . . .	153
2.2	Perhehoitolain säännökset lastensuojelun perhehoidossa . . . . .	156
2.2.1	Lapsen hoidon ja huolenpidon järjestäminen yksityiskodissa . . . . .	156
2.2.2	Toimeksiantosopimus julkisen hallintotehtävän hoitamisesta ja sosiaalihuollon asiakkaan oikeudet . . . . .	158
2.2.3	Perhekodin olosuhteet sijaishuolto- paikan sopivuuden arvioinnissa . . . . .	162
2.2.4	Perhehoitajien kelpoisuus ja hoidettavien lukumäärä . . . . .	164
2.2.5	Lastensuojelun perhehoitoa koskevan toimeksiantosopimuksen sisällöstä . . . . .	168
2.2.5.1	Lastensuojelun perhehoidon palkkio, korvaukset ja lapsen käyttövarat . . . . .	170
2.2.5.2	Perhehoitolain mukainen tuki lastensuojelun perhehoitajille . . . . .	174
2.2.6	Muun lainsäädännön nojalla järjestettävä tuki perhehoitajalle . . . . .	177

<b>3</b>	<b>Lastensuojelun perhehoitajan tehtävät ja lasta koskeva tieto . . . . .</b>	<b>180</b>
3.1	Lapsen tosiasiallinen huolto perhehoitajan tehtävänä . . . . .	180
3.2	Tavanomainen kotikasvatus perhehoitajan tehtävänä . . . . .	186
3.3	Asiakassuunnitelmassa tai muutoin sovitut tehtävät ja lapsen välitön terveydenhuolto . . . .	190
3.4	Perhehoitajan hoito- ja kasvatustehtävän kannalta välttämätön lasta koskeva tieto . . . . .	191
<b>4</b>	<b>Perhehoitajan salassapitovelvollisuus . . . . .</b>	<b>194</b>
4.1	Yksityiselämän suoja ja salassapitovelvoite . . . .	194
4.2	Asiakirjasalaisuus . . . . .	198
4.3	Vaitiolovelvollisuus ja hyväksikäyttökielto . . . .	199
4.4	Rangaistus salassapitovelvoitteen rikkomisesta . . . . .	201
<b>5</b>	<b>Sosiaalihuollon asiakkaan oikeus saada hyvää sosiaalihuoltoa ja hyvää kohtelua . . . . .</b>	<b>202</b>
5.1	Sosiaalihuollon asiakaslain 4 § perhehoidossa .	202
5.2	Muistutusmenettely . . . . .	203
<b>IV</b>	<b>VANHEMMAN, HUOLTAJAN JA LAPSEN ASEMA</b>	
	<b>LASTENSUOJELUSSA . . . . .</b>	<b>205</b>
<b>1</b>	<b>Vanhemman tai muun lapsen hoidosta ja kasvatuksesta vastaavan henkilön oikeudellinen asema . . . . .</b>	<b>205</b>
1.1	Vanhemmuuden käsite ja lapsen oikeus vanhempansa . . . . .	205
1.2	Lastensuojeluviranomaisen yhteistoimintavelvoite ja vanhemman tai muun lapsen huolenpidosta vastaavan henkilön asiaan osallisuus . . . . .	207
<b>2</b>	<b>Lapsen huoltajuus . . . . .</b>	<b>210</b>
2.1	Lapsen huoltaja tai huoltajat . . . . .	210
2.2	Lapsen tosiasiallinen huolto . . . . .	213
2.3	Lapsen oikeudellinen huolto . . . . .	214

2.4	Huoltajien yhteistoimintavelvollisuus ja -oikeus . . . . .	216
2.4.1	Huoltajien yhteinen vastuu ja oikeus päättää lapsen asioista . . . . .	216
2.4.2	Huoltajien yhteistoimintavelvoitteesta poikkeaminen . . . . .	217
<b>3</b>	<b>Huostaanotetun lapsen oikeudellinen huolto . . . . .</b>	<b>220</b>
3.1	Sosiaalihuollosta vastaava toimielin julkinena huoltajana . . . . .	220
3.1.1	Huostaanotetun lapsen oikeudellisen huollon tarkoitus ja laajuus . . . . .	220
3.1.2	Sosiaalihuollosta vastaavan toimielimen oikeus päättää lapsen olinpaikasta . . . . .	223
3.1.3	Sosiaalihuollosta vastaavan toimielimen oikeus päättää lapsen hoidosta ja ihmissuhteista sijaishuollon aikana .	225
3.1.4	Sosiaalihuollosta vastaavan toimielimen oikeus päättää lapsen terveydenhuollosta ja opetuksesta . . . .	227
3.1.4.1	Huostaanotetun lapsen terveydenhuollosta päättäminen . . . . .	227
3.1.4.2	Huostaanotetun lapsen opetuksesta päättäminen . . . .	231
3.1.5	Lapsen oikeudelliseen huoltoon ja yhteydenpito-oikeuteen liittyvä yhteistoimintavelvoite ja lapsen edun ensisijaisuus . . . . .	233
3.1.5.1	Yhteistoiminta lapsen oikeudellista huoltoa ja yhteydenpitoa koskevissa asioissa . . . . .	233
3.1.5.2	Tiedottaminen lapsen oikeudelliseen huoltoon liittyvistä ratkaisuista . . . . .	236

3.1.5.3	Lapsen edun ensisijaisuus lapsen oikeudelliseen huoltoon ja yhteydenpito-oikeuden toteuttamiseen liittyvässä harkinnassa . . . . .	239
3.2	Huostaanotetun lapsen huoltajan asema ja päätäntävalta sijaishuollon aikana . . . . .	240
3.2.1	Huoltajan oikeus edustaa lasta ja käyttää lapsen puhevaltaa sekä huoltajan oikeus tietoon . . . . .	240
3.2.2	Edunvalvojan määrääminen lapselle lastensuojeluasiassa . . . . .	242
3.2.3	Lapsen taloudellinen edunvalvonta ja lapsen oikeus määrätä omasta varallisuudestaan . . . . .	244
3.2.4	Huoltajan oikeus päättää lapsen uskontokunnasta ja lapsen uskonnonvapaus . . . . .	245
3.2.4.1	Huoltajan oikeus päättää lapsen uskontokunnasta ja uskonnollisesta kasvatuksesta . . . . .	245
3.2.4.2	Lapsen oikeus ajatuksen-, omantunnon- ja uskonnonvapauteen . . . . .	248
3.2.5	Huoltajan oikeus päättää lapsen kansalaisuudesta, nimestä ja lapsen määräämisoikeus . . . . .	250
<b>4</b>	<b>Lapsen osallisuus ja vaikuttamismahdollisuus lastensuojelussa . . . . .</b>	<b>251</b>
4.1	Lapsen osallisuus ja vaikuttamismahdollisuus perus- ja ihmisoikeutena . . . . .	251
4.2	Lapsen mielipiteen selvittämistä ja huomioon ottamista koskeva sääntely lastensuojelussa . . . . .	253
4.3	Velvoite tavata lapsi henkilökohtaisesti ja sijaishuollossa olevan lapsen oikeus tietoon . . . . .	256



<b>V</b>	<b>HUOSTAANOTETUN LAPSEN TOSIASIALLINEN HUOLTO, OIKEUS IHMISSUHTEISIIN JA YHTEYDENPITOON. . . . .</b>	261
<b>1</b>	<b>Huostaanotetun lapsen tosiasiallinen huolto . . . . .</b>	261
<b>2</b>	<b>Sijaishuollossa olevan lapsen yhteydenpito-oikeus . . .</b>	263
2.1	Sijaishuollossa olevan lapsen oikeus säilyttää ihmissuhteet ja yhteydenpito-oikeus . . . . .	263
2.2	Viranomaisen velvollisuus edistää ja tukea yhteydenpitoa . . . . .	267
2.3	Perhehoitajan velvollisuus edistää ja tukea lapsen yhteydenpitoa . . . . .	269
<b>3</b>	<b>Lapsen yhteydenpito-oikeuden laadun ja laajuuden määrittely . . . . .</b>	271
3.1	Lapsen edun lapsikohtainen arviointi ja lapsen yksilöllisen tilanteen huomioon ottaminen . . . . .	271
3.2	Lapsen oikeus erityiseen suojeluun ja perheen jälleenyhdistämisen tavoite . . . . .	275
3.3	Lapsen mielipiteen selvittäminen ja sen huomioon ottaminen yhteydenpito-oikeutta koskevassa asiassa . . . . .	277
3.4	Perhehoitajan hoito- ja kasvatustehtävän sujuvuus . . . . .	280
3.5	Yhteydenpidosta sopiminen asiakas-suunnitelmassa tai muutoin . . . . .	281
<b>4</b>	<b>Lapsen yhteydenpito-oikeuden rajoittaminen valitus-kelpoisella hallintopäätöksellä. . . . .</b>	283
4.1	Lapsen yhteydenpito-oikeuden rajoittamisen edellytykset . . . . .	283
4.1.1	Yhteydenpidon rajoittaminen lapsen sijaishuollon tarkoituksen ja tosiasiallisen huollon turvaamiseksi. . .	290
4.1.2	Yhteydenpidon rajoittaminen lapsen hengen, terveyden, kehityksen tai turvallisuuden turvaamiseksi. . . . .	292
4.1.3	Yhteydenpidon rajoittaminen muiden henkilöiden turvallisuuden vuoksi . . .	298

4.1.4	Yhteydenpidon rajoittaminen lapsen mielipiteen perusteella . . . . .	299
4.1.5	Yhteydenpidon rajoittamisen tavat . . .	300
<b>VI</b>	<b>SIJASHUOLTOPAIKAN MUUTTAMINEN, HUOSTASSAPIDON LOPETTAMINEN JA JÄLKIHUOLTO . . . . .</b>	<b>305</b>
<b>1</b>	<b>Lapsen sijaishuoltopaikan sopivuuden ja lapselle annetun hoidon seuranta ja arviointi . . . . .</b>	<b>305</b>
1.1	Lapsen edun jatkuva arviointi sijaishuollossa . .	305
1.2	Sijaishuollossa annetun hoidon ja kasvatuksen sopivuus huostaanoton syihin ja lapsen tarpeisiin . . . . .	307
1.3	Sijaishuoltopaikan muuttamista koskeva päätös . . . . .	310
<b>2</b>	<b>Huostassapidon lopettaminen . . . . .</b>	<b>313</b>
2.1	Huostassapidon kesto ja lakkaaminen . . . . .	313
2.2	Huostaanoton ja sijaishuollon lastensuojelulain 40 §:n mukaisen tarpeen lakkaaminen . .	315
2.2.1	Huostaanoton syyperusteen arviointi .	315
2.2.2	Huostaanoton avohuoltoon liittyvän edellytyksen olemassaolon arviointi . .	317
2.2.3	Arvio toimenpiteen lapsen edun mukaisuudesta . . . . .	318
2.2.4	Huostassapidon lopettamista koskevan päätöksen täytäntöönpanosta . . . . .	319
2.3	Lapsen etu sijaishuollon jatkamisen perusteena . . . . .	321
2.3.1	Lapsen edun arviointi huostassapidon lopettamista koskevassa asiassa . . . . .	321
2.3.2	Sijaishuollon kesto . . . . .	322
2.3.3	Kiintymyssuhteen, yhteydenpidon ja lapsen mielipiteen vaikutus lapsen edun arviointiin . . . . .	326

<b>3</b>	<b>Perhehoitajan asema lapsen huostassapidon lopettamista tai sijaishuoltopaikan muuttamista koskevassa asiassa</b>	328
3.1	Asiaan osallisuuden käsite	328
3.2	Kuulemismenettely ja muutoksenhakuoikeus.	330
3.2.1	Kuulemisilmoitus	330
3.2.2	Asiaan osallisen kuuleminen	331
3.3	Asiaan osallisen kuulematta jättäminen lapsen huostaanottoa tai sijaishuoltoa koskevassa asiassa	333
3.4	Asiaan osallisen oikeus hakea muutosta	335
3.4.1	Päätöksen todisteellinen tiedoksianto	335
3.4.2	Muutoksenhaku	337
<b>4</b>	<b>Jälkihuolto</b>	338
4.1	Lapsen tai nuoren oikeus jälkihuoltoon	338
4.2	Lapsen tai nuoren jälkihuolto-oikeuden päättyminen.	341
<b>VII</b>	<b>PERHEHOIDON VALVONTA</b>	343
<b>1</b>	<b>Sijaishuollon valvonta</b>	343
1.1	Lastensuojelulain sijaishuollon valvontaa koskeva sääntely.	343
1.1.1	Kunnan ilmoitukset sijoitettavasta lapsesta ja sijaishuollon valvonta	343
1.1.2	Lapsen asioista vastaavan sosiaalityöntekijän velvoite valvoa lapsen etua	345
1.1.3	Lastensuojeluilmoitus perhehoitoon sijoitetusta lapsesta	346
<b>2</b>	<b>Lapsen osallisuuden merkitys sijaishuollon valvonnassa.</b>	347
2.1	Sijaishuollossa olevan lapsen oikeus erityiseen suojeluun.	347
2.2	Sijaishuollossa olevan lapsen oikeus tarkistuttaa hoitonsa ja sijaishuollon edellytykset	348

2.3	Sijaishuollossa olevalle lapselle määrättävä edunvalvoja . . . . .	350
<b>3</b>	<b>Hallintokantelu tai muistutus julkista hallintotehtävää hoitavan henkilön menettelystä . . . . .</b>	<b>352</b>
<b>4</b>	<b>Perhehoitolain valvontaa koskeva sääntely . . . . .</b>	<b>354</b>
<b>5</b>	<b>Perhehoitajan rikostaustan selvittäminen . . . . .</b>	<b>356</b>
	<b>LÄHDELUETTELO . . . . .</b>	<b>359</b>
	<b>ASIAHAKEMISTO . . . . .</b>	<b>363</b>