

# SOSIAALIOIKEUS

**Kaarlo Tuori**

**Toomas Kotkas**

**TALENTUM PRO ■ Helsinki 2016**

5., uudistettu painos

Copyright © 2016 Talentum Media Oy ja tekijät  
Yhteistyössä Lakimiesliiton Kustannus

Kansi: Outi Pallari  
Taitto: Marja-Leena Saari

ISBN 978-952-14-2447-2  
ISBN 978-952-14-2448-9 (verkkokirja)  
ISBN 978-952-14-2470-0 (sähkökirja)

BALTO print  
Liettua 2016

*Palaute kirjasta: [www.talentumshop.fi](http://www.talentumshop.fi)*

# Sisällys

|   |       |
|---|-------|
| <b>SAATESANAT V LAITOKSEEN</b> .....                | V     |
| <b>SAATESANAT IV LAITOKSEEN</b> .....               | VII   |
| <b>SAATESANAT III LAITOKSEEN</b> .....              | IX    |
| <b>SAATESANAT II LAITOKSEEN</b> .....               | XI    |
| <b>SAATESANAT I LAITOKSEEN</b> .....                | XIII  |
| <b>LYHENTEITÄ</b> .....                             | XXVII |
| <b>1 SOSIAALIOIKEUDEN ALA</b> .....                 | 1     |
| 1. Sosiaali oikeus erityisenä oikeudenalana .....   | 1     |
| 2. Sosiaali oikeus ja sosiaalipolitiikka .....      | 8     |
| 3. Sosiaali oikeuden aineellinen lainsäädäntö ..... | 17    |
| 3.1 Toimeentuloturva .....                          | 18    |
| 3.2 Sosiaalihuolto .....                            | 27    |
| 3.3 Terveystenhoolto .....                          | 30    |
| <b>2 SOSIAALITURVAN HALLINTO- JA TOIMEENPANO-</b>   |       |
| <b>ORGANISAATIO</b> .....                           | 33    |
| 1. Sosiaali- ja terveydenhuolto .....               | 34    |
| 1.1 Sosiaalihuolto .....                            | 34    |
| 1.2 Terveystenhoolto .....                          | 44    |
| 1.3 Järjestämis- ja kustannusvastuun                |       |
| jakautuminen kuntien välillä .....                  | 54    |
| 1.4 Yksityiset palvelujen tuottajat sosiaali- ja    |       |
| terveydenhuollossa .....                            | 67    |

## Sisällys

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 2.  | <b>Toimeentuloturva</b> . . . . .   | 72  |
| 2.1 | Kansaneläkelaitos. . . . .  | 72  |
| 2.2 | Ansioperusteinen eläkevakuutus. . . . .   | 74  |
| 2.3 | Muu toimeentuloturva . . . . .  | 78  |
| 3   | <b>SOSIAALIOIKEUDEN HISTORIALLINEN KEHITYS</b> . . . . .  | 81  |
| 1.  | <b>Hyvinvointivaltio</b> . . . . .  | 81  |
| 1.1 | Hyvinvointivaltio ja sen tyypit. . . . .  | 81  |
| 1.2 | Hyvinvointivaltion kehityksen taustatekijät . . . . .   | 88  |
| 2.  | <b>Suomen sosiaali oikeuden kehitys</b> . . . . .   | 91  |
| 2.1 | Taustaksi. . . . .  | 91  |
| 2.2 | Itsenäistymistä ja kansalaissotaa edeltänyt<br>aika: vaivaishoito ja työväenkysymys . . . . .       | 92  |
| 2.3 | Maailmansotien välinen aika: yhteis-<br>kunnallinen huolto . . . . .                                | 97  |
| 2.4 | Toisen maailmansodan jälkeinen aika:<br>institutionaalisen hyvinvointivaltion synty. . . . .        | 106 |
| 2.5 | Uuden vuosituhannen alkaessa: hyvinvointi-<br>valtiosta sosiaaliseen investointivaltioon? . . . . . | 121 |
| 4   | <b>SOSIAALIOIKEUDEN LÄHTEET</b> . . . . .   | 135 |
| 1.  | <b>Oikeuslähdeoppi sosiaali oikeudessa</b> . . . . .  | 135 |
| 2.  | <b>Kansallinen lainsäädäntö</b> . . . . .   | 145 |
| 3.  | <b>Kansainväliset sopimukset</b> . . . . .  | 150 |
| 4.  | <b>EU-oikeus</b> . . . . .  | 153 |
| 5.  | <b>Hallinnon virallislähteet</b> . . . . .  | 157 |
| 5.1 | Viranomaisten norminantovalta. . . . .  | 157 |
| 5.2 | Valtion viranomaisten norminanto<br>kunnallisessa sosiaali- ja terveydenhuollossa . . . . .         | 161 |
| 5.3 | Kuntien ja kuntayhtymien sisäinen<br>norminanto sosiaali- ja terveydenhuollossa. . . . .            | 165 |
| 5.4 | Viranomaisnormit toimeentuloturvassa . . . . .  | 173 |
| 5   | <b>SOSIAALIOIKEUDEN OIKEUSPERIAATTEET</b> . . . . .   | 179 |
| 1.  | <b>Säännöt, periaatteet ja tavoitteet</b> . . . . .   | 179 |
| 2.  | <b>Yleiset hallinto-oikeudelliset periaatteet</b> . . . . .   | 181 |

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| 3.       | <b>Sosiaalioikeuden periaatteiden tasot ja lähteet</b>                              | 189 |
| 4.       | <b>Sosiaalihuollon oikeusperiaatteet</b>  | 195 |
| 5.       | <b>Terveystuollon oikeusperiaatteet</b>   | 206 |
| 6.       | <b>Toimeentuloturvan oikeusperiaatteet</b>  | 210 |
| <b>6</b> | <b>SOSIAALISET OIKEUDET</b>   | 213 |
| 1.       | <b>Sosiaalisten oikeuksien käsite ja perustelut</b>                                 | 213 |
| 2.       | <b>Sosiaaliset ihmisoikeudet</b>  | 220 |
| 2.1      | Vapausoikeuspainotteiset ja TSS-oikeuspainotteiset sopimukset                       | 220 |
| 2.2      | KP-sopimuksen ja Euroopan ihmisoikeussopimuksen merkitys sosiaalisille oikeuksille  | 223 |
| 2.3      | TSS-sopimus ja Euroopan sosiaalinen peruskirja                                      | 225 |
| 2.4      | Muita ihmisoikeussopimuksia   | 235 |
| 3.       | <b>Perustuslain takaamat sosiaaliset oikeudet</b>                                   | 236 |
| 3.1      | Perusoikeusuudistus   | 236 |
| 3.2      | Sosiaalisten perusoikeuksien oikeusvaikutukset                                      | 247 |
| 3.3      | Kuntien asema sosiaalisten perusoikeuksien toteuttamisessa                          | 254 |
| 3.4      | Oikeus välttämättömään toimeentuloon ja huolenpitoon                                | 261 |
| 3.5      | Perustoimeentulon turva   | 267 |
| 3.6      | Sosiaalisten etuuksien omaisuudensuoja  | 280 |
| 3.7      | Sosiaali- ja terveystuollot, väestön terveyden edistäminen sekä lapsiperheiden tuki | 286 |
| 3.8      | Oikeus asuntoon   | 291 |
| 4.       | <b>Tavalliseen lainsäädäntöön perustuvat sosiaaliset oikeudet</b>                   | 294 |
| 4.1      | Sosiaalisten etuuksien luokittelu   | 294 |
| 4.2      | Kunnallisen sosiaalihuollon etuuksien ja niitä koskevan päätöksenteon luonne        | 299 |
| 4.3      | Toimeentulotuki   | 310 |
| 4.4      | Yleiset sosiaalipalvelut  | 317 |
| 4.5      | Lasten päivähoito eli varhaiskasvatus   | 323 |

## Sisällys

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 4.6       | Lastensuojelu . . . . .   | 327        |
| 4.7       | Vammaispalvelut . . . . .   | 329        |
| 4.8       | Kehitysvammaisten erityishuolto . . . . .   | 335        |
| 4.9       | Päihdehuolto . . . . .  | 337        |
| 4.10      | Terveydenhuolto . . . . .   | 339        |
| 4.11      | Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut . . . . .                                     | 348        |
| <b>5.</b> | <b>Sosiaalisten oikeuksien henkilöllinen ulottuvuus . . . . .</b>                         | <b>352</b> |
| 5.1       | Sosiaaliset ihmis- ja perusoikeudet . . . . .   | 352        |
| 5.2       | Tavalliseen lainsäädäntöön perustuvat sosiaaliset oikeudet . . . . .                      | 354        |
| 5.3       | EU-oikeuden vaikutus sosiaaliin oikeuksiin . . . . .                                      | 362        |
| 5.4       | Maahanmuuttajien ja kansainvälistä suojelua hakevien sosiaaliset etuudet . . . . .        | 373        |
| <b>7</b>  | <b>ETUUSPÄÄTÖKSISSÄ NOUDATETTAVA MENETTELY . . . . .</b>                                  | <b>379</b> |
| 1.        | Hallintolain soveltaminen . . . . .   | 379        |
| 2.        | Asian vireillepano . . . . .  | 384        |
| 3.        | Asian käsittely . . . . .   | 397        |
| 4.        | Päätös sekä sen tiedoksianto ja täytäntöönpano . . . . .                                  | 416        |
| <b>8</b>  | <b>MUUTOKSENHAKU ETUUSPÄÄTÖKSIIN JA NIIDEN PYSYVYYS . . . . .</b>                         | <b>425</b> |
| 1.        | Sosiaali- ja terveydenhuollon säännönmukainen muutoksenhakujärjestelmä . . . . .          | 425        |
| 1.1       | Kunnallinen sosiaalihuolto . . . . .  | 426        |
| 1.2       | Kunnallinen terveydenhuolto . . . . .   | 438        |
| 2.        | Toimeentuloturvan säännönmukainen muutoksenhakujärjestelmä . . . . .                      | 444        |
| 3.        | Lainvoimaisten päätösten oikaiseminen ja asian uudelleen käsittely . . . . .              | 456        |
| 3.1       | Hallinto-oikeuden oikeusvoimaoppi . . . . .   | 456        |
| 3.2       | Olosuhteiden muuttuminen etuuspäätöksen jälkeen . . . . .                                 | 458        |
| 3.3       | Virheellisen päätöksen korjaaminen ja purkaminen sekä asian uudelleen käsittely . . . . . | 462        |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 3.4       | Kunnallisiin normeihin perustuvien etuuspäätösten pysyvyys. . . . .          | 472        |
| <b>4.</b> | <b>Hallintoriita- ja vahingonkorvausmenettelyt . . . . .</b>                 | <b>477</b> |
| <b>9</b>  | <b>AIHEETTOMASTI MAKSETTUJEN ETUUKSIEN TAKAISINPERINTÄ . . . . .</b>         | <b>481</b> |
| <b>1.</b> | <b>Takaisinperintä- ja takaisinmaksuvelvollisuus . . . . .</b>               | <b>481</b> |
| <b>2.</b> | <b>Takaisinperinnästä luopuminen . . . . .</b>                               | <b>490</b> |
| 2.1       | Takaisinperinnästä luopumisen sääntely . . . . .                             | 490        |
| 2.2       | Kohtuusarviointi . . . . .   | 493        |
| <b>3.</b> | <b>Takaisinperinnässä noudatettava menettely . . . . .</b>                   | <b>498</b> |
| 3.1       | Takaisinperintäpäätöstä edeltävät toimenpiteet . . . . .                     | 498        |
| 3.2       | Takaisinperintäpäätös . . . . .  | 499        |
| 3.3       | Takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpano. . . . .                             | 502        |
| <b>10</b> | <b>TAHDOSTA RIIPPUMATTOMAT TOIMENPITEET . . . . .</b>                        | <b>507</b> |
| <b>1.</b> | <b>Itsemääräämisen periaate . . . . .</b>                                    | <b>507</b> |
| <b>2.</b> | <b>Tietoon perustuvan suostumuksen periaate terveydenhuollossa . . . . .</b> | <b>518</b> |
| <b>3.</b> | <b>Itsemääräämisperiaate sosiaalihuollossa . . . . .</b>                     | <b>542</b> |
| <b>4.</b> | <b>Tahdosta riippumaton psykiatrinen hoito . . . . .</b>                     | <b>551</b> |
| <b>5.</b> | <b>Tartuntatautien vastustaminen . . . . .</b>                               | <b>577</b> |
| <b>6.</b> | <b>Tahdosta riippumaton päihdehuolto . . . . .</b>                           | <b>587</b> |
| <b>7.</b> | <b>Tahdosta riippumaton kehitysvammaisten erityishuolto . . . . .</b>        | <b>594</b> |
| <b>8.</b> | <b>Tahdosta riippumaton lastensuojelu . . . . .</b>                          | <b>600</b> |
| <b>9.</b> | <b>Laitoksissa olevien asema . . . . .</b>                                   | <b>641</b> |
| 9.1       | Yleiset lähtökohdat . . . . .  | 641        |
| 9.2       | Perusoikeusrajoitukset psykiatrisessa hoidossa. . . . .                      | 652        |
| 9.3       | Perusoikeusrajoitukset lastensuojelun laitoshuollossa . . . . .              | 665        |

## Sisällys

|            |   |            |
|------------|---|------------|
| 9.4        | Perusoikeusrajoitukset kehitysvammaisten erityishuollossa . . . . .                               | 677        |
| 9.5        | Muu laitoshoido . . . . .   | 690        |
| <b>10.</b> | <b>Muutoksenhaku . . . . .</b>  | <b>698</b> |
| 10.1       | Tuomioistuinkäsittely tahdosta riippumattomissa toimenpiteissä . . . . .                          | 698        |
| 10.2       | Valituskelpoiset päätökset . . . . .  | 700        |
| 10.3       | Valitusoikeus . . . . .   | 710        |
| 10.4       | Valitusmenettelyn erityispiirteitä . . . . .  | 713        |
| 10.5       | Ylimääräinen muutoksenhaku . . . . .  | 719        |
| 10.6       | Rikossyyte ja vahingonkorvaus . . . . .   | 719        |
| <b>11</b>  | <b>JULKISUUS JA SALASSAPITO . . . . .</b>   | <b>723</b> |
| 1.         | <b>Luottamuksellisuuden periaate . . . . .</b>  | <b>723</b> |
| 2.         | <b>Julkisuuslainsäädännön soveltamisala . . . . .</b>   | <b>732</b> |
| 3.         | <b>Salassapitovelvollisuus . . . . .</b>  | <b>741</b> |
| 3.1        | Asiakirjasalaisuuden säilyttämisvelvollisuus ja vaitiovelvollisuus . . . . .                      | 741        |
| 3.2        | Salassapitovelvollisuuden sitoma henkilöpiiri . . . . .   | 742        |
| 3.3        | Salassapitovelvollisuuden asiallinen ulottuvuus . . . . .   | 743        |
| 3.4        | Salassapitovelvollisuuden jatkuminen . . . . .  | 748        |
| 4.         | <b>Asianosaisen ja asiakkaan oikeus saada tietoja . . . . .</b>                                   | <b>748</b> |
| 5.         | <b>Salassa pidettävien tietojen antaminen muille kuin asianosaiselle ja asiakkaalle . . . . .</b> | <b>763</b> |
| 5.1        | Lähtökohdat . . . . .   | 763        |
| 5.2        | Asianosaisen suostumus . . . . .  | 763        |
| 5.3        | Tietojen antaminen muissa tilanteissa . . . . .   | 767        |
| 5.3.1      | Julkisuuslain yleiset säännökset . . . . .  | 767        |
| 5.3.2      | Tietojen antaminen tuomioistuimille ja poliisille . . . . .                                       | 770        |
| 5.3.3      | Sosiaalihuollon erityissäännökset . . . . .   | 775        |
| 5.3.4      | Potilaslain erityissäännökset . . . . .   | 784        |
| 5.3.5      | Toimeentuloturvan erityissäännökset . . . . .   | 790        |



|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 6.        | Seuraamukset salassapitovelvollisuuden rikkomisesta . . . . . | 791        |
| 7.        | Henkilötietojen käsittely . . . . .                           | 792        |
| <b>12</b> | <b>SOSIAALITURVAJÄRJESTELMÄN VALVONTA. . . . .</b>            | <b>805</b> |
| 1.        | Valvonnan muodot . . . . .                                    | 805        |
| 2.        | Sosiaali- ja terveydenhuollon valvonta . . . . .              | 807        |
| 3.        | Sosiaaliturvalaitosten valvonta . . . . .                     | 824        |
| 4.        | Hallintokantelu ja muistutus . . . . .                        | 827        |
| 5.        | Kuluttajansuoja ja sopimusoikeus . . . . .                    | 835        |
| 6.        | Ihmisoikeussopimukseen perustuva valvonta . . . . .           | 837        |
|           | <b>KIRJALLISUUS . . . . .</b>                                 | <b>841</b> |
|           | <b>OIKEUSTAPAUKSET . . . . .</b>                              | <b>857</b> |
|           | <b>ASIAHAKEMISTO . . . . .</b>                                | <b>865</b> |