

OIKEUDEN PERUSTEOKSET

---

---

# HALLINTO- OIKEUS

---

---

OLLI MÄENPÄÄ



---

Alma Talent  
Helsinki 2018

Tilaa HALLINTO-OIKEUS -teos Alma Talent Shopista:  
[shop.almatalent.fi](http://shop.almatalent.fi)

2., uudistettu painos

Copyright © 2018 Alma Talent Oy ja tekijät

ISBN 978-952-14-3203-3

Ulkoasu: Porkka & Kuutsa Oy  
Toimitus: Harri Korkeamäki  
Taitto: Outi Pallari ja Marja-Leena Saari

Paino: BALTO print 2018 Liettua

*Anna palautetta kirjasta: [protoimitus@almamedia.fi](mailto:protoimitus@almamedia.fi)*

---

# SISÄLLYS

---

Esipuhe.....	5
Esipuhe ensimmäiseen painokseen .....	6
Teoksen kirjoittaja .....	7
Lukijalle.....	35
Lyhenteet.....	37

---

## I HALLINTO-OIKEUS OIKEUDENALANA

---

39

<b>1. HALLINTO-OIKEUDEN ALA JA TEHTÄVÄT .....</b>	<b>41</b>
1. Hallinto ja oikeus.....	41
2. Oikeusjärjestyksen lohko ja oikeustieteen ala.....	42
3. Hallinto-oikeus julkisoikeuden osana .....	43
4. Hallinto-oikeus ja muut julkisoikeuden alat .....	46
5. Hallinto-oikeuden osa-alueet.....	48
5.1. Yleinen hallinto-oikeus .....	48
5.2. Erityinen hallinto-oikeus.....	48
5.3. Eurooppalainen hallinto-oikeus .....	49
5.4. Globaali hallinto-oikeus.....	50
6. Hallinto-oikeuden tehtävät .....	51
6.1. Hallinto-oikeuden oikeussuojafunktio .....	51
6.2. Hallinto-oikeuden mahdollistava tehtävä.....	52
6.3. Hallinto-oikeuden tasapainottava tehtävä .....	52
6.4. Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien takaaminen .....	53
<b>2. HALLINTO-OIKEUSTIEDE .....</b>	<b>55</b>
1. Hallinto-oikeuden teoreettinen tausta .....	55
2. Hallinto-oikeuden yleisten oppien muutos .....	56
<b>3. JULKISHALLINNON MUUTOSVAIHEITA.....</b>	<b>59</b>
1. Muutosten keskeisiä piirteitä .....	59
1.1. Julkishallinnon neljä muutosvaihetta .....	59
1.2. Muutosvaiheiden kerroksellisuus.....	60
1.3. Miksi hallinto muuttuu?.....	61

2.	<b>Virkamieshallinnon perusteiden luominen</b> .....	61
2.1.	Keskitetty hallintokoneisto .....	62
2.2.	Poliisihallinnon idea .....	63
2.3.	Autonomian ajan loppukausi .....	63
3.	<b>Oikeusvaltion hallinto</b> .....	64
3.1.	Hallinnon lainalaisuus .....	65
3.2.	Hallinto julkisen vallan käyttönä .....	66
3.3.	Suppea hallintokoneisto .....	66
4.	<b>Hyvinvointivaltion hallinto</b> .....	67
4.1.	Lainalaisuuden muutos .....	68
4.2.	Julkisten etuuksien ja palvelujen keskeisyys .....	69
4.3.	Hallinnon kasvu .....	69
5.	<b>Modernin hallinnon piirteitä</b> .....	71
5.1.	Modernin hallinnon taustaa .....	71
5.2.	Hallinnon kehittämistavoitteet .....	73
5.3.	Säätelyn muutos .....	74
5.4.	Palvelujen laatu .....	75
5.5.	Hallinnon rakenteen ja tehtävien eriytyminen .....	75
5.6.	Hallintomallin muutokset .....	76

---

## II YLEINEN HALLINTO-OIKEUS

---

79

1.	<b>JULKISHALLINNON VALTIOSÄÄNTÖISET PERUSTEET</b> .....	81
1.	<b>Hallinnon valtiosääntö</b> .....	81
1.1.	Perustuslaki ja hallintotoiminta .....	81
1.2.	Eurooppalainen valtiosääntö ja hallintotoiminta .....	83
2.	<b>Perus- ja ihmisoikeudet hallintotoiminnassa</b> .....	84
2.1.	Perus- ja ihmisoikeuksien toteuttaminen hallintotoiminnassa .....	84
2.2.	Perusoikeuksien toteuttaminen ja turvaaminen viranomaisen tehtävänä .....	87
3.	<b>Oikeus hyvään hallintoon</b> .....	90
3.1.	Hyvä hallinto perusoikeutena .....	90
3.2.	Perusoikeus hyvään hallintoon EU-oikeudessa .....	92
4.	<b>Julkishallinto ja toimeenpanovallan käyttö</b> .....	93
4.1.	Toimeenpanovallan käyttö valtion tehtävänä .....	93
4.2.	Lainsäädäntövalta ja toimeenpanovalta .....	93
4.3.	Tuomiovalta ja toimeenpanovalta .....	95
4.4.	Toimeenpanovalta ja yksityinen toiminta .....	96
4.5.	Toimeenpanovallan muutokset .....	97
5.	<b>Julkishallinnon erityispiirteitä</b> .....	99
5.1.	Oikeus julkisen vallan käyttämiseen .....	100
5.2.	Virkamieshallinto .....	102
5.3.	Byrokratia .....	103
5.4.	Hallinnon demokraattinen ohjaus ja valvonta .....	105
5.5.	Yleisen edun toteuttaminen .....	106
5.6.	Julkisen luottamus ja julkinen luotettavuus .....	107
5.7.	Hallintotoiminnan avoimuus .....	107

<b>2. HALLINTOTOIMINNAN OIKEUDELLISET PERUSTEET</b> .....	109
<b>1. Hallintotoiminnan oikeuslähteet</b> .....	109
1.1. Oikeuslähteet viranomaisten toiminnassa .....	109
1.2. Oikeuslähteiden tehtävät hallintotoiminnassa .....	110
1.3. Oikeuslähteiden sitovuus viranomaisten toiminnassa .....	111
1.4. Hallintotoiminnan virallislähteet .....	112
<b>2. Lainsäädäntö hallintotoiminnan perustana</b> .....	113
2.1. Lainsäädännön sisältö .....	113
2.2. Lainsäädännön julkaiseminen .....	113
<b>3. Hallintotoiminnan eurooppalaiset oikeuslähteet</b> .....	114
3.1. Kolme oikeuslähdetasoa .....	114
3.2. Sisällöllinen EU-oikeus .....	116
3.3. Yleinen eurooppalainen hallinto-oikeus .....	119
3.4. Eurooppaoikeuden valtiosääntöiset perusteet .....	120
<b>4. Oikeusnormien väliset suhteet ja oikeusnormien hierarkia hallintotoiminnassa</b> .....	121
4.1. Perustuslain ja EU-oikeuden mukainen lain soveltaminen .....	121
4.2. Perustuslain ja EU-oikeuden etusija .....	123
4.3. Lakia alemmanasteisten säädösten soveltamisrajoitus .....	125
4.4. Samantasoisten oikeusnormien välinen suhde .....	127
<b>5. Oikeuseriaatteet hallintotoiminnassa</b> .....	128
<b>6. Sopimukset hallintotoiminnan oikeuslähteenä</b> .....	129
6.1. Kansainväliset sopimukset .....	129
6.2. Lakisääteiset sopimukset .....	131
6.3. Hallintosopimukset ja muut sopimukset .....	131
<b>7. Oikeuskäytäntö hallintotoiminnan oikeuslähteenä</b> .....	131
7.1. Eurooppalainen oikeuskäytäntö .....	131
7.2. Kansallinen oikeuskäytäntö .....	132
<b>8. Muita oikeuslähteitä hallintotoiminnassa</b> .....	133
8.1. Lainvalmisteluasiakirjat .....	133
8.2. Oikeustiede .....	134
8.3. Vakiintunut käytäntö .....	135
<b>9. Virallislähteet hallintotoiminnassa</b> .....	135
9.1. Virallislähteiden merkitys .....	135
9.2. Virallislähteiden perusmuodot .....	136
9.3. Virallislähteiden erityispiirteitä .....	138
<b>3. HALLINTOTOIMINNAN ARVOT JA PERIAATTEET</b> .....	141
<b>1. Julkishallinnon keskeiset arvot</b> .....	141
1.1. Eurooppalaiset arvot hallintotoiminnassa .....	141
1.2. Valtiosääntöön perustuvat hallintotoiminnan arvot .....	142
1.3. Hallintomenettelyn arvot ja periaatteet .....	142
<b>2. Hallinnon lainalaisuus ja lakisidonnaisuus</b> .....	143
2.1. Hallinnon lainalaisuusperiaate .....	143
2.2. Hallinnon lakisidonnaisuus .....	146
<b>3. Julkisuusperiaate ja hallintotoiminnan avoimuus</b> .....	150
3.1. Julkisuusperiaatteen merkitys .....	150
3.2. Julkisuusperiaatteen kohde .....	150
3.3. Hallintotoiminnan avoimuus .....	151
<b>4. Hallinnon oikeuseriaatteet</b> .....	151
4.1. Oikeuseriaatteiden perusteet .....	151
4.2. Yhdenvertaisuusperiaate .....	154
4.3. Tarkoitussidonnaisuuden periaate .....	161

4.4.	Puolueettomuusperiaate .....	163
4.5.	Suhteellisuusperiaate .....	165
4.6.	Luottamuksensuojaperiaate .....	169
4.7.	Hallinnon palveluperiaate .....	175
5.	<b>Eurooppalaisen hallinto-oikeuden periaatteet</b> .....	178
5.1.	Oikeusperiaatteet unionin oikeudessa .....	178
5.2.	Oikeusperiaatteet Euroopan neuvoston oikeudessa .....	180
4.	<b>JULKISHALLINNON TEHTÄVÄT JA TOIMINTAMUODOT</b> .....	183
1.	<b>Hallinnon tehtävien ryhmittelyä</b> .....	183
1.1.	Hallinnollinen sääntely ja valvonta .....	186
1.2.	Viranomaissääntelyn vaihtoehtoja .....	188
1.3.	Julkisten palvelujen tuottaminen ja jakaminen .....	189
1.4.	Hallinnon ylläpito ja johtaminen .....	189
1.5.	Viranomaisen taloudellinen toiminta .....	190
1.6.	Hallinto edistäjänä ja mahdollistajana .....	192
1.7.	Viranomaisten muita tehtäviä .....	192
2.	<b>Viranomaisen toimintamuodot</b> .....	193
2.1.	Hallintotoimet ja virkatoimet .....	193
2.2.	Hallintopäätökset .....	193
2.3.	Tosiasiallinen hallintotoiminta .....	198
2.4.	Julkinen valta ja sen käyttäminen .....	198
3.	<b>Julkiset palvelut ja yleispalvelut</b> .....	202
3.1.	Julkiset palvelut .....	202
3.2.	Yksilölliset palvelut .....	204
3.3.	Infrastruktuuripalvelut .....	205
3.4.	Yleishyödylliset palvelut ja yleispalvelut .....	205
4.	<b>Hallinnolliset seuraamukset ja hallintopakko</b> .....	206
4.1.	Hallinnolliset seuraamukset .....	206
4.2.	Hallinnolliset sanktiot .....	207
4.3.	Hallintopakko .....	208
5.	<b>Viranomaisen säädösvalta</b> .....	210
5.1.	Oikeusnormit ja hallinnolliset normit .....	210
5.2.	Viranomaisen asetuksenantovalta .....	211
5.3.	Viranomaisen antamat oikeusnormit .....	211
5.4.	Hallinnolliset normit .....	213
6.	<b>Hallintosopimukset</b> .....	214
6.1.	Hallintosopimuksen sisältö ja kohde .....	214
6.2.	Hallintosopimuksen rajat .....	216
6.3.	Hallintosopimuksen pätevyys ja sitovuus .....	217
7.	<b>Viranomaisen yksityisoikeudelliset toimet</b> .....	218
7.1.	Yksityisoikeudelliset oikeustoimet .....	218
7.2.	Julkiset hankinnat .....	220
5.	<b>VIRANOMAISET JA HALLINTOKONEISTO</b> .....	221
1.	<b>Hallintotoiminnan lohkot ja hallintoelimet</b> .....	221
1.1.	Hallintotoiminnan neljä lohkoa .....	221
1.2.	Julkisoikeudelliset oikeushenkilöt .....	221
1.3.	Julkisyhteisöt ja julkisoikeudelliset laitokset .....	223
1.4.	Viranomaiset .....	223
2.	<b>Valtion hallinto</b> .....	226

3.	<b>Maakunnat, kunnat ja muut itsehallinnon muodot</b> .....	229
3.1.	Maakunnat .....	229
3.2.	Kunnat ja kuntayhtymät .....	229
3.3.	Muita itsehallinnon muotoja .....	230
4.	<b>Eurooppalainen hallinto</b> .....	230
4.1.	EU-oikeuden monitasoinen toteuttaminen .....	230
4.2.	Unionin hallintoelimet .....	231
4.3.	EU-oikeuden hajautettu toimeenpano .....	233
4.4.	Yhteistyö eurooppalaisessa hallinnossa .....	235
5.	<b>Hallintotehtävien hoitaminen julkishallinnon ulkopuolella</b> .....	237
5.1.	Hallintotehtävien ulkoistaminen .....	237
5.2.	Liikkeenluovutus julkishallinnossa .....	240
5.3.	Välillinen julkishallinto.....	240
6.	<b>Julkisyhteisön henkilöstö ja luottamushenkilöt</b> .....	243
6.1.	Julkisyhteisön virkamiehet ja työntekijät .....	243
6.2.	Julkisyhteisön luottamushenkilöt.....	244
7.	<b>Hallintokoneiston organisaatio ja viranomaisten väliset suhteet</b> .....	245
7.1.	Hallintokoneiston rakenne .....	245
7.2.	Asiallinen, asteellinen ja alueellinen toimivalta.....	246
7.3.	Viranomaisten toimivaltarajat ja niiden luonne .....	248
7.4.	Poikkeaminen asteellisista toimivaltarajoista .....	250
7.5.	Toimivallan siirtäminen.....	251
7.6.	Ohjaus ja valvonta .....	253
7.7.	Viranomaisten yhteistyö .....	255
7.8.	Hallinnollinen apu.....	256
7.9.	Virka-apu .....	256
6.	<b>HALLINTO-OIKEUDELLISET SUHTEET JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA</b> .....	259
1.	<b>Hallinto-oikeudelliset oikeussuhteet</b> .....	259
1.1.	Hallinto-oikeuden perussuhde .....	259
1.2.	Hallinto-oikeussuhteen muodolliset piirteet .....	260
1.3.	Hallinto-oikeussuhteen julkisoikeudelliset erityispiirteet .....	263
1.4.	Asiakassuhde .....	265
2.	<b>Yksityisen oikeudet suhteessa viranomaiseen</b> .....	266
2.1.	Oikeuksien pääläjit .....	266
2.2.	Perusoikeudet ja ihmisoikeudet viranomaisen toiminnassa .....	267
2.3.	Subjektiiiviset oikeudet.....	268
2.4.	Harkinnanvaraiset oikeudet ja edut .....	270
2.5.	Yhteiset oikeudet ja yleiset edut .....	272
3.	<b>Yksityisen velvollisuudet suhteessa viranomaiseen</b> .....	273
3.1.	Velvollisuuksien oikeudellinen perusta .....	273
3.2.	Yleiset velvollisuudet .....	275
3.3.	Erytyiset velvollisuudet.....	275
4.	<b>Viranomaisen toimivalta</b> .....	276
4.1.	Toimivallan sisältö.....	276
4.2.	Viranomaisen tehtävät ja toimivalta .....	276
4.3.	Toimivalta ja hallinnon lainalaisuusperiaate .....	277
4.4.	Asianosaisen suostumus viranomaisen toimivallan täydentäjänä .....	277
4.5.	Sopimus toimivallan käytöstä .....	279
4.6.	Viranomaisen poikkeusvaltuudet .....	280
5.	<b>Viranomaisen velvollisuudet</b> .....	281
5.1.	Velvollisuus toimivallan käyttämiseen ja tehtävien suorittamiseen .....	281
5.2.	Velvollisuus käsitellä ja ratkaista hallintoasia .....	282

5.3.	Perusoikeuksien turvaamisvelvollisuus.....	283
5.4.	Palveluvelvollisuus .....	284
5.5.	Velvollisuus noudattaa lakia.....	285
7.	<b>HALLINTOTOIMINNAN VALVONTA.....</b>	<b>287</b>
1.	<b>Hallintokoneiston sisäinen valvonta.....</b>	<b>287</b>
1.1.	Viranomaisen sisäinen valvonta .....	287
1.2.	Virka-astevalvonta .....	288
1.3.	Viranomaisen talouden valvonta ja tarkastus .....	288
1.4.	Normivalvonta.....	288
2.	<b>Yleinen laillisuusvalvonta .....</b>	<b>289</b>
2.1.	Ylin laillisuusvalvonta .....	289
2.2.	Hallintokantelu laillisuusvalvonnan keinona .....	290
3.	<b>Erityiset valvontaviranomaiset .....</b>	<b>293</b>
4.	<b>Valvonta EU-asioissa.....</b>	<b>295</b>
4.1.	Komission yleinen valvontavalta.....	295
4.2.	Komission erityinen valvontavalta .....	296
8.	<b>OIKEUSTURVA JA OIKEUSTURVAMENETTELYT HALLINTOTOIMINNASSA .....</b>	<b>299</b>
1.	Suojaava, korjaava ja menettelyllinen oikeusturva.....	299
2.	Oikeusturvamenettelyt .....	300
9.	<b>VIRANOMAISEN VASTUU JA VIRKAVASTUU .....</b>	<b>305</b>
1.	<b>Viranomaisen vastuu velvoitteistaan .....</b>	<b>305</b>
1.1.	Viranomaisen vastuu yksityisoikeudellisista velvoitteista .....	305
1.2.	Viranomaisen vastuu julkisoikeudellisista velvoitteista .....	306
1.3.	Julkisyhteisön vastuu EU-oikeudellisista velvoitteista .....	306
1.4.	Viranomaisen vastuu kansainvälisistä velvoitteista.....	307
2.	<b>Julkisyhteisön vahingonkorvausvastuu .....</b>	<b>307</b>
2.1.	Julkisyhteisön korvausvastuu perustuslaissa .....	307
2.2.	Julkisyhteisön korvausvastuu vahingonkorvauslain mukaan .....	307
2.3.	Valtion EU-oikeudellinen korvausvastuu .....	311
2.4.	Korvausvastuu kansainvälisen veloitteen rikkomisesta .....	314
3.	<b>Viranomaisen rangaistusvastuu .....</b>	<b>314</b>
4.	<b>Virkavastuu.....</b>	<b>315</b>
<b>III HALLINTOMENETTELY JA HYVÄN HALLINNON PERUSTEET</b>		<b>317</b>
1.	<b>HALLINTOLAIN KESKEINEN SISÄLTÖ .....</b>	<b>319</b>
1.	Hyvän hallinnon perusteet.....	319
2.	Menettely hallintoasian käsittelyssä .....	320
3.	Mitä hallintolaissa ei säännellä?.....	321
4.	Hyvän hallinnon vaatimukset viranomaiskoneiston ulkopuolella.....	322



2. EUROOPPAOIKEUDEN VAIKUTUS HALLINTOMENETTELYYN .....	325
1. Eurooppalainen hyvä hallinto .....	325
2. Perusoikeus hyvään hallintoon EU-oikeudessa .....	325
3. Puolustautumisoikeudet hallintoasian käsittelyssä .....	327
4. Hyvään hallintoon kuuluvat keskeiset menettelyoikeudet .....	328
5. Korvausvastuun perusteet .....	329
6. Hyvä hallintotapa ja eurooppalainen hallintotapa .....	330
7. Hyvän hallinnon toteuttamisen takeet EU:ssa .....	330
3. EUROOPAN NEUVOSTO JA HYVÄN HALLINNON PERUSTEET .....	331
1. Hallintomenettely ja Euroopan ihmisoikeussopimus .....	331
2. Hyvän hallinnon perussääntö .....	331
4. HALLINTOLAIN SOVELTAMISALA .....	333
1. Soveltamisalan perusteet .....	333
2. Hallintolain asiallinen soveltamisala .....	334
2.1. Hallintolaki ja hallinnon toimintamuodot .....	334
2.2. Hallintoasiat, joiden käsittelyssä sovelletaan hallintolakia .....	335
2.3. Viranomaisen toimintamuodot, joissa hallintolakia ei sovelleta .....	341
3. Viranomaiset ja toimielimet, joissa hallintolakia sovelletaan .....	344
3.1. Viranomaiset .....	344
3.2. Julkista hallintotehtävää hoitavat yksityiset .....	345
3.3. Hallintolain soveltamisen ulkopuolelle jäävät tahot .....	346
4. Hallintolain suhde muuhun lainsäädäntöön .....	347
4.1. Hallintolain suhde sisällölliseen lainsäädäntöön .....	347
4.2. Hallintolain suhde menettelyä koskeviin erityissäännöksiin .....	348
4.3. Hallintolaki ja EU-oikeuden menettelynormit .....	351
5. HALLINTOMENETTELYN VIREILLEPANO .....	357
1. Hallintoasian vireillepano viranomaisessa .....	357
1.1. Yksityinen tai viranomainen vireillepanijana .....	357
1.2. Vireillepanotavat .....	358
1.3. Vireillepanon muodolliset vaatimukset .....	360
1.4. Vireillepanon sisällölliset vaatimukset .....	361
1.5. Vireillepanon toteuttaminen .....	362
2. Vireillepanon määrääjät .....	363
2.1. Määräaikojen määrittely .....	363
2.2. Asian selvittämiseen liittyvät määrääjät .....	365
2.3. Asian käsittelyaikaa koskevat määrääjät .....	366
2.4. Määrääjän palauttaminen .....	366
3. Asiakirjan siirtäminen toimivaltaiselle viranomaiselle .....	367
3.1. Siirtämisen edellytykset .....	367
3.2. Siirron toteuttaminen .....	368
3.3. Oikeusturva siirtotilanteissa .....	369
4. Asiakirjan ja selvityksen täydentäminen .....	369
4.1. Täydentäminen ja määrääjät .....	370
4.2. Tilaisuuden varaaminen täydentämiseen .....	370

5.	Asian vireilletulo ja vireilletulon oikeusvaikutukset .....	372
5.1.	Milloin asia tulee vireille viranomaisessa? .....	372
5.2.	Asioiden käsittelyjärjestys .....	374
5.3.	Vireilletulon oikeusvaikutukset .....	374
5.4.	Hallintoasian vireilläolon päättyminen .....	376
6.	<b>HALLINTOASIAN KÄSITTELY HALLINTOMENETTELYSSÄ</b> .....	377
1.	<b>Hallintomenettelyn laatuvaatimukset</b> .....	377
1.1.	Asianmukainen käsittely ja hyvä palvelu .....	377
1.2.	Käsittelyn tasapuolisuus ja asioiden käsitteleminen yhdessä .....	378
2.	<b>Käsittelyn viivytyksettömyys</b> .....	381
2.1.	Joutuisa käsittely .....	381
2.2.	Joutuisan käsittelyn tehosteet .....	384
2.3.	Arvio käsittelyajasta ja tieto käsittelyn etenemisestä .....	385
2.4.	Oikeusturvakeinot käsittelyn viivästyessä .....	385
3.	<b>Käsittelyn puolueettomuus ja esteellisyysperusteet</b> .....	386
3.1.	Puolueettomuus ja riippumattomuus asian käsittelyssä .....	386
3.2.	Esteellisyysperusteet .....	387
3.3.	Esteelliset henkilöt .....	397
3.4.	Esteellisyyden arviointi ja ratkaiseminen .....	400
3.5.	Esteellisyyden vaikutukset .....	403
3.6.	Esteellisyyden ennakkorajoitukset .....	404
4.	<b>Viranomaisen neuvontavelvollisuus</b> .....	406
4.1.	Neuvonnan kohde ja sisältö .....	406
4.2.	Neuvonnan antamisen edellytykset .....	408
4.3.	Neuvonnan asianmukaisuus .....	409
4.4.	Neuvonnan sitovuus .....	409
5.	<b>Hallintoasian käsittelytavat</b> .....	411
5.1.	Kirjallinen käsittely .....	411
5.2.	Sähköinen käsittely .....	411
5.3.	Suullinen käsittely hallintomenettelyssä .....	412
5.4.	Hallintosopimuksen käsittely .....	413
5.5.	Asian käsittely tosiasiallisessa hallintotoiminnassa .....	415
6.	<b>Hyvä kielenkäyttö ja käsittelyn kieli</b> .....	415
6.1.	Hyvän kielenkäytön vaatimus .....	415
6.2.	Asian käsittelyssä käytettävä kieli .....	416
6.3.	Tulkitseminen ja kääntäminen .....	419
7.	<b>Käsittelyn julkisuus</b> .....	421
7.1.	Julkisuusperiaate hallintoasian käsittelyssä .....	421
7.2.	Hallintoasian julkinen käsittely .....	423
7.3.	Säädösvalmistelun julkisuus .....	424
8.	<b>Asianosainen hallintoasian käsittelyssä</b> .....	426
8.1.	Mitä asianosaisasema merkitsee? .....	426
8.2.	Asianosaisen oikeudellinen määritelmä .....	428
8.3.	Muut kuin asianosaiset hallintomenettelyssä .....	432
9.	<b>Puhevallan käyttäminen asian käsittelyssä</b> .....	433
9.1.	Hallintomenettelykelpoisuus .....	433
9.2.	Asiavaltaus puhevallan käyttämiseen .....	433
9.3.	Asiamies ja avustaja .....	433
9.4.	Vajaavaltaisen puhevallan käyttäminen .....	435
9.5.	Edunvalvojan puhevalta .....	435
9.6.	Oikeushenkilön puhevallan käyttäminen .....	436

10.	<b>Kulut ja maksut hallintoasian käsittelyssä</b> .....	436
10.1.	Hyvän hallinnon perusteiden toteuttaminen .....	436
10.2.	Hallintomenettelyn maksullisuus .....	437
10.3.	Vastuu hallintoasian käsittelyn aiheuttamista menettelykuluista .....	438
7.	<b>ASIAN SELVITTÄMINEN JA SELVITTÄMISKEINOT</b> .....	439
1.	<b>Selvittämiselvollisuus ja selvittämisvastuun jakautuminen</b> .....	439
1.1.	Hallintoasian selvittämisen tavoitteet ja sisältö .....	439
1.2.	Selvittämisvastuun jakautuminen .....	441
1.3.	Viranomaisen huolehtimiselvollisuus .....	444
1.4.	Asianosaisen selvittämiselvollisuus .....	447
1.5.	Asianosaisen oikeus olla esittämättä selvitystä .....	451
1.6.	Viranomaisen selvittämisvastuu .....	454
1.7.	Selvityselvollisuus EU-oikeudessa .....	457
2.	<b>Viranomaisen selvityspyyntö</b> .....	459
2.1.	Selvityksen kohde ja sisältö .....	459
2.2.	Selvityksen määräaika ja muut ehdot .....	460
3.	<b>Asianosaisen kuuleminen</b> .....	460
3.1.	Asianosaisen kuulemisen tavoitteet .....	460
3.2.	Kuulemisen sisältö ja kohde .....	461
3.3.	Asianosainen kuulemisessa .....	463
3.4.	Kuulemismenettely .....	464
3.5.	Poikkeukset asianosaisen kuulemisesta .....	467
3.6.	Kuulemisen oikeusvaikutukset .....	470
4.	<b>Asianosaisen tiedonsaantioikeus hallintomenettelyssä</b> .....	471
4.1.	Asianosaisen tiedonsaantioikeuden perusteet .....	471
4.2.	Asianosaisen tiedonsaantioikeuden kohde .....	472
4.3.	Asiakirjan mahdollinen vaikutus asian käsittelyyn .....	473
4.4.	Asianosaisjulkisuuden toteuttaminen .....	478
4.5.	Asianosaisjulkisuuden rajoitukset .....	479
4.6.	Asianosaisen oikeus käyttää tietoa hyväkseen .....	487
4.7.	Asianosaisen ilmaisukielto ja hyväksikäyttökielto .....	487
4.8.	Osallistumisen ja vaikuttamisen keinot .....	488
4.9.	Tiedon saamisen ja vaikutusmahdollisuuksien takaaminen .....	488
4.10.	Asian vireilläolosta ilmoittaminen .....	492
4.11.	Mielipiteiden kirjaaminen ja huomioon ottaminen .....	493
5.	<b>Katselmus</b> .....	494
5.1.	Katselmuksen edellytykset .....	494
5.2.	Katselmuksen vireillepano .....	494
5.3.	Katselmuksen toimittaminen .....	495
6.	<b>Tarkastus</b> .....	497
6.1.	Tarkastuksen edellytykset .....	497
6.2.	Tarkastuksen vireillepano .....	498
6.3.	Tarkastuksen tekeminen .....	499
6.4.	Tarkastuskertomus .....	501
6.5.	Tarkastuksen julkisuus .....	501
7.	<b>Suulliset selvityskkeinot</b> .....	502
7.1.	Suullisen vaatimuksen tai selvityksen esittämisen edellytykset .....	502
7.2.	Suullinen selvitysmenettely .....	502
7.3.	Suullinen todistelu .....	503

<b>8. PÄÄTÖSVALLAN KÄYTTÖ JA HALLINTOPÄÄTÖS</b> .....	505
<b>1. Hallinnollisen päätöksenteon perusteet</b> .....	505
1.1. Hallintopäätös .....	505
1.2. Hallinnollisen päätöksenteon lainalaisuus ja lakisidonnaisuus.....	505
1.3. Oikeus saada päätös ja viranomaisen ratkaisupakko .....	506
1.4. Hallintopäätösten vastavuoroinen tunnustaminen.....	507
<b>2. Hallintopäätösten lajit ja muodot</b> .....	509
2.1. Hallintopäätösten lajeja .....	509
2.2. Hallintopäätöksen muoto .....	512
<b>3. Hallintopäätöksen ala</b> .....	514
3.1. Mitä hallintopäätöksellä ratkaistaan?.....	514
3.2. Hallintopäätöksen normatiivinen ala.....	514
3.3. Hallintopäätöksen asiallinen ala .....	516
<b>4. Viranomaisen harkintavalta päätöksenteossa</b> .....	519
4.1. Oikeusharkinta ja tarkoituksenmukaisuusharkinta .....	519
4.2. Viranomaisen harkintavallan laajuus modernissa hallinnossa .....	519
4.3. Harkintavallan laajuus vaihtelee .....	520
4.4. Viranomaisen harkintavaltaa ohjaavat tekijät .....	522
4.5. Harkintavallan väärinkäyttö.....	526
<b>5. EU-oikeuden erityispiirteet viranomaisen päätöksenteossa</b> .....	527
5.1. EU-oikeuden välitön oikeusvaikutus hallintotoiminnassa .....	527
5.2. EU-oikeuden etusija hallintotoiminnassa .....	529
5.3. EU-oikeuden tulkintavaikutus päätöksenteossa .....	530
5.4. EU-oikeuden itsenäisen tulkinnan vaatimus .....	534
5.5. EU-oikeuden pätevyysolettama viranomaisen päätöksenteossa .....	534
<b>6. Päätöksentekotavat hallinnossa</b> .....	535
6.1. Esittely .....	535
6.2. Päätöksentekomuodot .....	536
<b>7. Hallintopäätöksen sisältövaatimukset</b> .....	538
7.1. Päätöksen selvyys.....	538
7.2. Päätöksen sisältämät tiedot.....	539
7.3. Päätökseen liittyvät ehdot.....	541
7.4. Päätöksen voimassaoloaika .....	542
<b>8. Hallintopäätöksen perustelut</b> .....	542
8.1. Perustelujen tehtävät .....	542
8.2. Perustelujen sisältö .....	543
8.3. Poikkeukset perusteluvollisuudesta .....	545
8.4. EU-oikeuden vaatimukset päätöksen perusteluille .....	548
<b>9. Muutoksenhakua koskevat ohjeet päätöksessä</b> .....	548
9.1. Oikaisuvaatimusohje ja valitusosoitus.....	549
9.2. Ilmoitus valituskiellosta ja valituskelvottomuudesta .....	552
<b>10. Hallintopäätöksen tiedoksianto</b> .....	552
10.1. Viranomaisen velvollisuus antaa päätös tiedoksi.....	553
10.2. Oikeus saada päätös tiedoksi .....	554
10.3. Tiedoksiannon oikeudellinen merkitys.....	555
10.4. Tiedoksiantotavat .....	556
<b>11. Hallintopäätöksen lainvoima, oikeusvoima ja pätevyys</b> .....	559
11.1. Hallintopäätöksen lainvoima .....	559
11.2. Hallintopäätöksen oikeusvoima.....	560
11.3. Hallintopäätöksen pätevyys .....	566
11.4. Pätemätön hallintopäätös .....	567
11.5. Hallintopäätöksen mitättömyys.....	571

9. HALLINTOPÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO JA HALLINTOPAKKO.....	573
1. Hallinnollisen täytäntöönpanon sisältö.....	573
2. Hallintopäätöksen täytäntöönpanokelpoisuus.....	574
3. Viranomaisen täytäntöönpanomääräykset.....	575
3.1. Päätöksen välitön täytäntöönpano.....	576
3.2. Päätöksen täytäntöönpanon kieltäminen ja keskeyttäminen.....	579
3.3. Valitus täytäntöönpanomääräyksestä.....	580
4. Hallinnolliset täytäntöönpanokeinot ja hallintopakko.....	580
4.1. Hallinnolliset uhkat.....	580
4.2. Hallinnolliset turvaamistoimenpiteet.....	582
4.3. Voimakeinot.....	583
4.4. Ulosottomenettely ja takaisinperintä.....	584
10. HALLINTOPÄÄTÖKSEN KORJAAMINEN.....	585
1. Korjaamisen kohteena olevat virheet.....	585
2. Asiavirheen korjaaminen.....	585
3. Menettelyvirheen korjaaminen.....	590
4. Uusi selvitys.....	591
5. Kirjoitusvirheen korjaaminen.....	591
6. Korjaamismenettely.....	592
7. Korjaamismenettelyn suhde muutoksenhakuun.....	595
8. Hallintoasian uudelleen käsittely.....	597
11. OIKAISUVAATIMUS.....	599
1. Oikaisuvaatimus muutoksenhakukeinona.....	599
2. Oikeus tehdä oikaisuvaatimus.....	600
3. Oikaisuvaatimusmenettely.....	601
3.1. Oikaisuvaatimuksen tekeminen.....	601
3.2. Oikaisuvaatimuksen käsittely.....	602
3.3. Oikaisuvaatimuksen ratkaiseminen.....	603
4. Valitus oikaisuvaatimukseen annetusta päätöksestä.....	603
<hr/>	
IV JULKISUUS JA TIETOSUOJA.....	605
<hr/>	
1. JULKISUUSPERIAATE.....	607
1. Yleiset lähtökohdat.....	607
2. Julkisuuden tehtävät.....	609
3. Julkisuusperiaatteen soveltamisala.....	611
4. Julkisen tiedon hyödyntäminen.....	613
5. Julkisuusperiaatteen toteuttaminen.....	614
2. JULKISUUS PERUSOIKEUTENA JA IHMISOIKEUTENA.....	617
1. Perusoikeus saada tieto viranomaisen asiakirjasta.....	617
2. Perusoikeussuojan merkitys.....	618

3.	Julkisuus EU:n perusoikeuskirjassa .....	619
4.	Julkisuus ihmisoikeutena .....	620
5.	Julkisuuden suhde toisiin perusoikeuksiin .....	622
5.1.	Informaatioon kohdistuvat perusoikeudet .....	622
5.2.	Julkisuutta tukevia perusoikeuksia .....	623
5.3.	Julkisuutta rajoittavia perusoikeuksia .....	626
5.4.	Julkisuuden ja muiden perusoikeuksien yhteensovittaminen .....	628
3.	VIRANOMAISEN VELVOLLISUUS TOTEUTTAA JULKISUUTTA .....	631
1.	Velvollisuus turvata julkisuus perusoikeutena .....	631
2.	Velvollisuus edistää osallistumismahdollisuuksia .....	632
4.	JULKISUUDEN SÄÄNTELY .....	633
1.	Julkisuuslain suhde muihin lakeihin .....	633
2.	Julkisuuden toteuttamista koskeva sääntely .....	635
3.	Julkisuus ja EU-oikeuden toimeenpano .....	637
5.	JULKISUUSPERIAATE JA MUU TIEDON SÄÄNTELY .....	639
1.	Henkilötietojen suoja ja julkisuus .....	639
2.	Julkisen tiedon hyödyntäminen .....	640
3.	Julkisuus ja immateriaalioikeudet .....	640
4.	Julkisuus ja lähdesuoja .....	643
6.	JULKISUUSLAIN SOVELTAMISALA .....	645
1.	Asiakirjat ja tieto julkisuuslain kohteena .....	645
1.1.	Asiakirjat ja muut tallenteet .....	645
1.2.	Kirjalliset dokumentit ja kuvalliset esitykset .....	646
1.3.	Sähköiset asiakirjat .....	647
2.	Tieto ja tietojärjestelmät julkisuuslain kohteena .....	649
3.	Viranomaisen asiakirjat .....	651
3.1.	Viranomaisen hallussa oleva asiakirja .....	651
3.2.	Viranomaisen laatima asiakirja .....	654
3.3.	Viranomaiselle toimitettu asiakirja .....	655
3.4.	Julkisuuslain soveltaminen viranomaisen erilaisissa tehtävissä .....	656
4.	Asiakirjat, joihin julkisuuslakia ei sovelleta .....	657
4.1.	Ei-asiakirjat .....	658
4.2.	Viranomaisen sisäisen työskentelyn asiakirjat .....	661
5.	Viranomaiset, joissa julkisuuslakia sovelletaan .....	664
5.1.	Viranomaisen määritelmä .....	664
5.2.	Valtion viranomaiset .....	666
5.3.	Kunnalliset viranomaiset .....	667
5.4.	Itsenäiset julkisoikeudelliset laitokset .....	668
5.5.	Toimikunnat, työryhmät ja lautakunnat .....	669
5.6.	Eduskunta ja sen virastot ja laitokset .....	670
5.7.	Tuomioistuimet ja lainkäyttöelimet .....	672
5.8.	Ahvenanmaan maakunnan viranomaiset .....	672
5.9.	Ulkoistetut hallintotehtävät ja julkisuuslain soveltaminen .....	673

5.10.	Toimeksiantotehtävän hoitaja .....	674
5.11.	Julkisuuslain soveltamisen ulkopuolelle jäävät tahot .....	675
6.	<b>Julkisuuden ajallinen soveltamisala</b> .....	678
6.1.	Milloin julkisuus alkaa? .....	678
6.2.	Viranomaiselle tulleet asiakirjat .....	679
6.3.	Viranomaisen laatimat asiakirjat .....	682
6.4.	Viranomaisen asiarekisterin tiedot .....	685
6.5.	Muut viranomaisen laatimat asiakirjat .....	687
6.6.	Viranomaisen päätös .....	687
7.	<b>OIKEUS SAADA TIETO ASIAKIRJASTA</b> .....	691
1.	<b>Oikeus saada tieto julkisesta asiakirjasta</b> .....	691
1.1.	Mitä asiakirjan julkisuus merkitsee? .....	691
1.2.	Osajulkisuus julkisuuden takeena .....	693
1.3.	Julkisuuden rajoittaminen .....	696
2.	<b>Oikeus saada tieto valmisteluasiakirjasta</b> .....	696
2.1.	Keskeneräiset ja valmisteluvaiheen asiakirjat .....	696
2.2.	Harkintavalta valmistelujulkisuuden toteuttamisessa .....	697
3.	<b>Oikeus saada tieto EU-asiakirjoista</b> .....	699
3.1.	Julkisuusperiaate EU:ssa .....	699
3.2.	EU-asiaan liittyvät kansalliset asiakirjat .....	700
4.	<b>Asianosaisen tiedonsaantioikeus</b> .....	703
5.	<b>Oikeus saada tieto itseään koskevasta asiakirjasta</b> .....	704
6.	<b>Tiedon saaminen salassa pidettävästä asiakirjasta</b> .....	706
6.1.	Salassapitovelvoitteesta poikkeaminen .....	706
6.2.	Eriyissäännös laissa .....	707
6.3.	Asianosaisen suostumus .....	708
6.4.	Toimeksiannon hoitaminen ja virka-avun antaminen .....	710
6.5.	Viranomaisen poikkeuslupa .....	711
6.6.	Arkistoasiakirjan antaminen .....	714
6.7.	Viranomaisen päätöksenteko salassapidosta poikettaessa .....	715
6.8.	Poikkeaminen asiakirjan tai tiedon hyväksikäyttökiellosta .....	716
7.	<b>Salassa pidettävän tiedon antaminen toiselle viranomaiselle</b> .....	717
7.1.	Salassapito viranomaisten välillä .....	717
7.2.	Salassapidosta poikkeaminen viranomaisten välillä .....	718
7.3.	Tiedonsaantioikeus kunnallishallinnossa .....	723
7.4.	Toisen valtion viranomaisen ja kansainvälisen toimielimen tiedonsaantioikeus .....	725
8.	<b>Viranomaisen oikeus saada tietoja yksityiseltä</b> .....	726
8.	<b>JULKISUUDEN TOTEUTTAMINEN</b> .....	727
1.	<b>Julkisuusperiaatteen perusteet</b> .....	727
1.1.	Julkisuusperiaatteen sisällöllinen turvaaminen .....	727
1.2.	Julkisuusperiaatteen menettelyllinen turvaaminen .....	728
2.	<b>Hyvä tiedonhallintatapa</b> .....	728
2.1.	Tiedon laatu ja viranomaisen tiedonhallintavelvoitteet .....	728
2.2.	Viranomaisen tietohallinto .....	730
3.	<b>Tiedon saaminen asiakirjasta</b> .....	732
3.1.	Tiedon pyytäminen .....	732
3.2.	Viranomaisen menettelylliset velvollisuudet .....	736
3.3.	Tiedon antamista koskeva päätöksenteko .....	739
3.4.	Oikeus saada tieto viivytyksettä .....	745

3.5.	Asiakirjan ja tiedon antamistavat.....	746
3.6.	Uuden asiakirjan laatiminen .....	748
3.7.	Tietoaineiston tuottaminen .....	751
3.8.	Tiedon saamisen maksullisuus.....	751
4.	<b>Oikeusturvakeinot</b> .....	753
4.1.	Oikaisuvaatimus virkamiehen päätökseen .....	754
4.2.	Valitus viranomaisen päätöksestä.....	755
4.3.	Julkisuuspäätöksen täytäntöönpano .....	758
4.4.	Viranomaisen velvoittaminen .....	758
4.5.	Viranomaisen korvausvastuu.....	758
5.	<b>Viranomaisen tiedottamisvelvollisuus</b> .....	759
5.1.	Viranomaisen tiedonantovelvollisuus.....	759
5.2.	Viranomaisen tiedottaminen .....	761
9.	<b>SALASSAPITO</b> .....	765
1.	<b>Salassapidon puitteet</b> .....	765
1.1.	Julkisuuden rajoittaminen.....	765
1.2.	Julkisuuden rajoittamisen valtiosääntöiset kriteerit.....	765
1.3.	Julkisuuden rajoittaminen hallintotoiminnassa.....	767
1.4.	Salassapidon tehtävät .....	768
2.	<b>Miten salassapito toteutetaan?</b> .....	768
2.1.	Asiakirjasalaisuuden säilyttäminen .....	768
2.2.	Vaitiolovelvollisuus .....	770
2.3.	Tiedon hyväksikäyttökielto .....	772
2.4.	Tiedon suojaaminen sivullisilta.....	774
3.	<b>Keitä salassapito velvoittaa?</b> .....	777
4.	<b>Salassapidon perusteiden määrittely</b> .....	780
4.1.	Salassapidon lakiperustaisuus .....	780
4.2.	Salassapito- ja vaitiolomääräys.....	782
4.3.	Salassapidon sopimuksenvaraisuus .....	783
4.4.	Salassapitositoumus .....	784
4.5.	Asianosaisen vaatimus ja suostumus .....	784
4.6.	Salassapitomerkintä .....	785
4.7.	Salassapitoluokitus.....	786
4.8.	Tietoturvallisuus ja asiakirjojen suojaus .....	787
5.	<b>Julkisuuslaissa säädetyt salassapitoperusteet</b> .....	789
5.1.	Salassapitoperusteet julkisuuslain 24 §:ssä .....	789
5.2.	Yksityiselämän ja yksityisyyden suoja .....	790
5.3.	Liike- ja ammatillisuus .....	796
5.4.	Suomen kansainväliset suhteet .....	801
5.5.	Valvontasalaisuus.....	806
5.6.	Turvallisuuden ylläpitäminen .....	809
5.7.	Rikosten ehkäiseminen ja selvittäminen .....	811
5.8.	Finanssipolitiikka ja rahoitusmarkkinat.....	813
5.9.	Julkisyhteisön omat intressit .....	813
5.10.	Tutkimus ja opetus .....	815
5.11.	Salassapitoperusteet EU-oikeudessa .....	816
6.	<b>Salassapitoperusteiden tulkinta ja soveltaminen</b> .....	820
6.1.	Perus- ja ihmisoikeuksien merkitys .....	820
6.2.	Salassapito-intressin suojaaminen .....	821
6.3.	Salassapito ja hallinnon oikeusperiaatteet.....	822
6.4.	Vahinkolausekkeet ja niiden soveltaminen .....	824
7.	<b>Salassapidon päättymisen</b> .....	826



8.	Salassapitovelvollisuuden vastainen menettely.....	829
8.1.	Virkasalaisuuden rikkominen .....	830
8.2.	Virkavelvollisuuden rikkominen .....	831
8.3.	Salassapitorikos.....	832
8.4.	Viranomaisen korvausvastuu.....	833
10.	HENKILÖTIETOJEN SUOJA VIRANOMAISEN TOIMINNASSA.....	835
1.	Henkilötietojen suoja hallintoasian käsittelyssä .....	835
2.	Henkilötietojen suojan oikeudelliset perusteet.....	836
<hr/>		
	<b>VOIKEUDENKÄYNTI HALLINTOASIOISSA</b> .....	<b>839</b>
<hr/>		
1.	HALLINTOPROSESSI JA OIKEUSTURVA .....	841
1.	Oikeusturvan ulottuvuuksia .....	841
2.	Hallintoprosessin erityispiirteet.....	844
2.1.	Hallintoasia oikeudenkäynnin kohteena.....	844
2.2.	Hallintoprosessin kohteen erityispiirteitä .....	845
2.3.	Hallintoprosessin menettelyllisiä erityispiirteitä .....	845
2.4.	Perusprosessi ja erityisprosessit hallintotuomioistuimessa .....	847
3.	Hallintoprosessin funktiot.....	849
2.	HALLINTOPROSESSIN OIKEUDELLISET PERUSTEET .....	853
1.	Hallintoprosessin oikeuslähteet.....	853
2.	Euroopan ihmisoikeussopimus ja oikeudenmukainen oikeudenkäynti.....	854
3.	EU-oikeudelliset vaatimukset hallintoprosessissa .....	858
4.	Oikeusturvan valtiosääntöoikeudelliset perusteet .....	860
5.	Hallintolainkäyttölaki ja muut prosessilait .....	862
5.1.	Hallintolainkäyttölain erityispiirteet.....	862
5.2.	Hallintoprosessia koskevat erityissäännökset.....	864
5.3.	Oikeudenkäymiskaaren soveltaminen hallintotuomioistuimissa.....	864
6.	Oikeuskäytännön merkitys.....	865
7.	Hallintoprosessin oikeusperiaatteet.....	865
8.	Hallintoprosessin muut oikeuslähteet .....	866
3.	HALLINTOTUOMIOISTUIMET JA OIKEUDENKÄYNNIN OSAPUOLET .....	869
1.	Hallintotuomioistuimet ja tuomiovallan käyttö .....	869
1.1.	Hallintotuomioistuimet tuomioistuinjärjestelmässä .....	869
1.2.	Hallinto-oikeudet .....	871
1.3.	Erityiset hallintotuomioistuimet.....	873
1.4.	Korkein hallinto-oikeus.....	874
1.5.	Eurooppalaiset tuomioistuimet hallintoasioissa.....	875
1.6.	Muutoksenhakulautakunnat .....	876
2.	Hallintotuomioistuimen riippumattomuus ja puolueettomuus .....	877
2.1.	Hallintotuomioistuimen riippumattomuus.....	877
2.2.	Hallintotuomioistuimen puolueettomuus.....	879

2.3.	Hallintotuomioistuimiin kohdistuva valvonta .....	882
<b>3.</b>	<b>Hallintoprosessin osapuolet</b> .....	<b>882</b>
3.1.	Asianosaiset ja osapuolet hallintoprosessissa .....	882
3.2.	Asianosaiskelpoisuus ja asiavaltuus .....	886
3.3.	Asianosaisseuraanto ja väliintulo .....	888
3.4.	Puhevallan käyttäminen hallintoprosessissa.....	889
<b>4.</b>	<b>VALITUS HALLINTOTUOMIOISTUIMEEN</b> .....	<b>893</b>
1.	Hallintovalitus ja kunnallisvalitus muutoksenhaun perusmuotoina .....	893
2.	Valitusoikeus .....	895
2.1.	Subjektivisen valitusoikeuden oikeudelliset perusteet .....	895
2.2.	Asianosaisen valitusoikeus .....	899
2.3.	Viranomaisen valitusoikeus .....	904
2.4.	Yhdistyksen valitusoikeus .....	906
2.5.	Kunnan jäsenen valitusoikeus .....	909
2.6.	Erytyissäännökset valitusoikeudesta .....	911
2.7.	Valitusoikeus hallintotuomioistuimen päätöksestä .....	911
2.8.	Valitusoikeuden rajoittaminen.....	912
3.	Valituskelpoiset hallintopäätökset .....	913
3.1.	Hallintoasiassa tehty päätös valituksen kohteena.....	913
3.2.	Hallinnolliseen sääntelyyn sisältyvät päätökset .....	922
3.3.	Julkiset palvelut.....	926
3.4.	Hallinnon ylläpitoon ja johtamiseen sisältyvät päätökset.....	928
3.5.	Viranomaisen taloudellinen toiminta .....	931
3.6.	Viranomaiset, joiden päätöksistä saa valittaa .....	933
4.	Valituskielto ja valituslupa .....	936
4.1.	Valituskielto .....	936
4.2.	Muut valittamisen rajoitukset .....	938
5.	Valituksen tekeminen .....	938
5.1.	Valituksen muoto .....	939
5.2.	Valituksen sisältö.....	940
5.3.	Valitusperusteet .....	944
5.4.	Valituksen toimittaminen hallintotuomioistuimelle .....	945
5.5.	Valitusaika .....	945
5.6.	Valituksen tekemisen oikeusvaikutukset.....	948
5.7.	Valituksen täydentäminen ja muuttaminen .....	950
5.8.	Valituksen peruuttaminen .....	953
6.	Valituksen vaikutus hallintopäätöksen täytäntöönpanoon.....	953
6.1.	Hallintovalituksen suspensiivinen vaikutus .....	953
6.2.	Kunnallisvalituksen vaikutus päätöksen täytäntöönpanoon .....	955
6.3.	Viranomaisen ja hallintotuomioistuimen määräys täytäntöönpanosta .....	956
<b>5.</b>	<b>HALLINTORIITA JA MUUT HALLINTOLAINKÄYTTÖASIAT</b> .....	<b>959</b>
1.	Hallintoriita .....	959
1.1.	Hallintoriidan kohde .....	959
1.2.	Hallintoriidan käyttöala.....	960
1.3.	Menettely hallintoriita-asian käsittelyssä .....	964
2.	Perustevalitus .....	968
3.	Alistus.....	969
4.	Muut hallintolainkäyttöasiat .....	970

<b>6. ASIAN KÄSITTELY JA SELVITTÄMINEN HALLINTOTUOMIOISTUIMESSA .....</b>	<b>971</b>
<b>1. Käsittelyn perusteet ja selvityskäytännöt .....</b>	<b>971</b>
1.1. Asian käsittely .....	971
1.2. Hallintoprosessin menettelyperiaatteet.....	972
1.3. Vastavuoroisuus ja tasapuolisuus asian käsittelyssä .....	976
1.4. Prosessin johtaminen .....	977
1.5. Asian selvittäminen .....	978
1.6. Virallisperiaate asian käsittelyssä .....	981
<b>2. Huolehtimisvelvollisuus ja selvittämisvastuu .....</b>	<b>982</b>
2.1. Hallintotuomioistuimen huolehtimisvelvollisuus .....	982
2.2. Asianosaisen ja viranomaisen selvitysvelvollisuus .....	984
2.3. Hallintotuomioistuimen itsenäinen selvitysvelvollisuus .....	988
2.4. Sovellettavan oikeuden selvittäminen .....	991
<b>3. Hallintoprosessin viivytyksettömyys.....</b>	<b>992</b>
3.1. Oikeus viivytyksettömään käsittelyyn .....	992
3.2. Oikeusturva käsittelyn viivästyessä .....	993
<b>4. Päätöksen tehneen viranomaisen lausunto .....</b>	<b>995</b>
<b>5. Muun viranomaisen lausunto ja asiantuntijan kuuleminen.....</b>	<b>996</b>
<b>6. Asianosaisen kuuleminen .....</b>	<b>998</b>
6.1. Kuulemisen oikeudellinen perusta .....	998
6.2. Kuulemisen oikeudellinen merkitys.....	998
6.3. Kuulemisen kohde.....	1000
6.4. Menettely asianosaisen kuulemisessa.....	1003
6.5. Poikkeaminen asianosaisen kuulemisesta .....	1006
6.6. Asianosaisen oikeus tiedonsaantiin .....	1006
6.7. Asianosaisen tiedonsaantioikeuden rajoitukset.....	1009
<b>7. Suullinen käsittely.....</b>	<b>1013</b>
7.1. Suullisen käsittelyn sisältö ja kohde.....	1013
7.2. Oikeus suulliseen käsittelyyn .....	1014
7.3. Suullisen käsittelyn järjestäminen hallintotuomioistuimessa .....	1016
7.4. Menettely suullisessa käsittelyssä.....	1019
7.5. Todistajan kuuleminen .....	1021
<b>8. Muut selvityskäytännöt .....</b>	<b>1026</b>
8.1. Katselmus ja tarkastus.....	1026
8.2. Hallintotuomioistuimen oikeus saada tietoja viranomaiselta .....	1029
8.3. Asiakirjan ja esineen esittäminen.....	1030
8.4. Muita selvityskäytännöitä .....	1031
<b>9. Väliaikainen oikeusturva oikeudenkäynnin aikana .....</b>	<b>1031</b>
9.1. Oikeusturva valituksen käsittelyn aikana .....	1031
9.2. Hallintotuomioistuimen täytäntöönpanomääräykset.....	1032
9.3. Turvaamismääräykset hallintoasioissa .....	1037
<b>10. Hallintoprosessin kieli .....</b>	<b>1038</b>
10.1. Asian käsittelyssä käytettävä kieli .....	1038
10.2. Tulkitseminen ja kääntäminen .....	1039
<b>11. Oikeudenkäyntikulut hallintoprosessissa .....</b>	<b>1039</b>
<b>12. Oikeusapu hallintoprosessissa .....</b>	<b>1042</b>
<b>7. PÄÄTÖKSENTEKO HALLINTOTUOMIOISTUIMESSA .....</b>	<b>1045</b>
<b>1. Hallintotuomioistuimen toimivalta.....</b>	<b>1045</b>
1.1. Toimivallan oikeudelliset perusteet .....	1045
1.2. Hallintotuomioistuimen tutkimisvalta.....	1047

1.3.	Hallintotuomioistuimen päätösharkinta .....	1049
1.4.	Hallintotuomioistuimen päätösvalta .....	1050
2.	<b>Hallintotuomioistuimen päätöksenteon perusteet</b> .....	1055
2.1.	Päätöksenteon kohde ja puitteet .....	1055
2.2.	Valituksen kohde ja valittajan vaatimukset .....	1056
2.3.	Valitusperusteet päätösvallan rajoituksena .....	1057
2.4.	Hallinnollinen päätösvalta .....	1060
2.5.	Muita päätösvallan rajoituksia .....	1060
3.	<b>Päätöksenteon lainalaisuus</b> .....	1062
3.1.	Hallintotuomioistuimen päätöksen oikeudelliset perusteet .....	1062
3.2.	Perustuslain etusija .....	1067
3.3.	Perustuslainmukainen lain soveltaminen .....	1068
3.4.	Lakia alemmanasteisten säädösten soveltamisrajoitus .....	1070
3.5.	EU-oikeuden erityispiirteet hallintotuomioistuimen päätöksenteossa .....	1070
3.6.	Ennakkoratkaisu EU-oikeuden tulkinnasta tai pätevydestä .....	1071
4.	<b>Päätösharkinnan kohde ja sisältö</b> .....	1073
4.1.	Harkintavallan laajuus hallintotuomioistuimen päätöksenteossa .....	1073
4.2.	Tosiseikat ja selvitys päätösharkinnassa .....	1076
4.3.	Laillisuuden arviointi .....	1078
5.	<b>Päätöksenteon edellytykset ja ratkaisuvaihtoehdot</b> .....	1079
5.1.	Hallintotuomioistuimen ratkaisu- ja oikaisupakko .....	1079
5.2.	Valituksen tutkimisen prosessuaaliset edellytykset .....	1080
5.3.	Valitukseen annettava päätös .....	1081
6.	<b>Päätöksen tekeminen</b> .....	1085
6.1.	Esittely ja tuomioistuimen neuvottelu .....	1085
6.2.	Äänestäminen .....	1086
6.3.	Päätöksen dokumentointi ja tiedoksianto .....	1086
7.	<b>Päätöksen sisältö ja perusteleminen</b> .....	1087
7.1.	Päätöksen sisältövaatimukset .....	1087
7.2.	Päätöksen perusteleminen .....	1088
8.	<b>Päätöksessä olevan kirjoitusvirheen korjaaminen</b> .....	1093
9.	<b>Hallintotuomioistuimen päätöksen oikeudelliset vaikutukset</b> .....	1094
9.1.	Säätelyn ja tulkinnan lähtökohdat .....	1094
9.2.	Hallintotuomioistuimen päätöksen lainvoima .....	1094
9.3.	Hallintotuomioistuimen päätöksen oikeusvoima .....	1095
9.4.	Hallintotuomioistuimen päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus .....	1098
10.	<b>Valitus hallintotuomioistuimen päätöksestä</b> .....	1099
10.1.	Jatkovalitus ja oikeus valittaa .....	1099
10.1.1.	Valituskelpoiset hallintotuomioistuimen päätökset .....	1099
10.1.2.	Asianosaisen valitusoikeus .....	1100
10.2.	Viranomaisen valitusoikeus .....	1100
10.3.	Valituksen luvanvaraisuus .....	1102
10.4.	Valituskielto .....	1105
10.5.	Jatkovalituksen sisältö .....	1105
8.	<b>OIKEUDENKÄYNNIN JULKISUUS HALLINTOTUOMIOISTUIMISSA</b> .....	1107
1.	Oikeudenkäynnin julkisuuden oikeudelliset perusteet .....	1107
2.	Oikeudenkäyntiä koskevat tiedot .....	1109
3.	Julkisuus suullisessa käsittelyssä .....	1110
4.	Oikeudenkäyntiasiakirjojen julkisuus .....	1110
5.	Neuvottelusalaisuus .....	1111
6.	Hallintotuomioistuimen päätöksen julkisuus .....	1112

9. YLIMÄÄRÄINEN MUUTOKSENHAKU .....	1115
1. Ylimääräisen muutoksenhaun keinot ja kohde .....	1115
2. Päätöksen purkaminen .....	1117
2.1. Päätöksen purkamisen perusteet ja purkukynnys .....	1117
3. Kantelu .....	1122
4. Menettely purku- ja kanteluasioissa .....	1123
5. Menetetyt määräajan palauttaminen .....	1125
10. HALLINTOTOIMINNAN ARVIOINTI SIVIILI- JA RIKOSPROSESSISSA .....	1129
1. Hallinnon toimintaan liittyvän oikeusriidan käsittely siviiliprosessissa .....	1129
1.1. Erityissäännös oikeusriidan ratkaisumenettelystä .....	1129
1.2. Siviili- ja hallintoprosessin soveltamisalat .....	1129
1.3. Viranomaisen yksityisoikeudellisen suhteen osapuolena .....	1131
1.4. Yksityisoikeudellisia toimia koskeva viranomaisen päätöksenteko .....	1132
1.5. Vahingonkorvausasiat siviiliprosessissa .....	1135
1.6. Välimiesmenettely hallintoasioissa .....	1135
2. Rikosprosessin ja hallintoprosessin suhde .....	1136
2.1. Soveltamisalojen välinen suhde .....	1136
2.2. Hallinnollinen rikosprosessi .....	1136
11. EUROOPPALAISET JA KANSAINVÄLISET OIKEUSTURVAKEINOT .....	1139
1. Euroopan ihmisoikeussopimuksen mukainen muutoksenhaku .....	1139
2. Hallintotuomioistuin EU-tuomioistuimena .....	1141
3. EU-tuomioistuin muutoksenhakutuomioistuimena .....	1142
3.1. Oikeusturva EU:n tasolla .....	1142
3.2. Suorat kanteet EU:n toimia vastaan .....	1142
4. Kansainväliset oikeusturvakeinot hallintoasioissa .....	1145
<hr/>	
VI KUNNALLINEN ITSEHALLINTO JA MUUT ITSEHALLINNON MUODOT .....	1147
<hr/>	
1. KUNNALLISHALLINNON OIKEUDELLISET PERUSTEET .....	1149
1. Kunnallisoikeuden valtiosääntöiset perusteet .....	1149
2. Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirja .....	1150
3. Kunnat ja EU-oikeus .....	1151
3.1. Kuntien asema EU-oikeudessa .....	1151
3.2. Kunnat EU-oikeuden kohteena .....	1152
4. Kuntalaki ja muu kuntalainsäädäntö .....	1153
5. Oikeusperiaatteet kunnallisoikeudessa .....	1154
6. Oikeuskäytäntö ja perustuslakivaliokunnan käytäntö .....	1154
2. KUNNALLISEN ITSEHALLINNON PERUSTEET .....	1157
1. Itsehallinnon perussisältö .....	1157
2. Kuntien itsehallinnollinen asema julkishallinnossa .....	1159
2.1. Kuntien riippumattomuus valtionhallinnosta .....	1159

2.2.	Itsenäinen oikeusasema ja oma vastuu .....	1159
2.3.	Itsenäinen päätösvalta .....	1160
2.4.	Kuntien toiminnan hallinnollinen ohjaus .....	1161
2.5.	Kuntien toiminnan hallinnollinen valvonta .....	1162
3.	<b>Kunnallinen demokratia</b> .....	1163
3.1.	Päätöksentekojärjestelmän demokraattisuus .....	1163
3.2.	Päätösvallan siirtäminen .....	1163
4.	<b>Kunnan oikeus omiin hallintoelimiin</b> .....	1164
5.	<b>Kunnan oma tehtäväpiiri</b> .....	1165
5.1.	Kunnan omat tehtävät ja lakisääteiset tehtävät .....	1165
5.2.	Kuntien yhteistoiminta tehtäviensä hoitamisessa .....	1166
5.3.	Kunnan itsenäinen harkintavalta .....	1167
6.	<b>Rahoitusperiaate</b> .....	1167
6.1.	Kunnan voimavarojen riittävyys .....	1167
6.2.	Kustannusten jako valtion ja kuntien välillä .....	1168
7.	<b>Kunnan verotusoikeus</b> .....	1169
8.	<b>Kunnan taloudellinen itsenäisyys</b> .....	1170
8.1.	Kunnan itsenäinen taloudellinen päätösvalta .....	1170
8.2.	Kunnat osana julkista taloutta .....	1170
9.	<b>Kuntarakenteen perusteet ja kunnallinen jaotus</b> .....	1171
10.	<b>Kuntien itsehallinnon oikeussuoja</b> .....	1172
3.	<b>KUNNAN TEHTÄVÄT JA TOIMIALA</b> .....	1175
1.	<b>Kunnan tehtävien oikeudelliset perusteet</b> .....	1175
2.	<b>Kunnan perustuslakiin perustuvat tehtävät</b> .....	1176
3.	<b>Kunnan lakisääteiset tehtävät</b> .....	1177
3.1.	Lakisääteisten tehtävien sisältö .....	1177
3.2.	Lakisääteisten tehtävien määrittely .....	1179
4.	<b>Kunnan itselleen ottamat tehtävät</b> .....	1180
4.1.	Kunnan omien tehtävien sisältö .....	1180
4.2.	Yleisen toimialan rajat .....	1180
5.	<b>Kunnan sopimusperusteiset tehtävät</b> .....	1184
6.	<b>Kunnan tehtävien hoitaminen</b> .....	1184
4.	<b>KUNNAN TOIMIELIMET JA HALLINTO</b> .....	1187
1.	<b>Toimielimet ja viranomaiset</b> .....	1187
2.	<b>Valtuusto</b> .....	1187
3.	<b>Kunnanhallitus</b> .....	1188
4.	<b>Lautakunnat, valiokunnat, johtokunnat ja toimikunnat</b> .....	1189
5.	<b>Kunnan hallinto</b> .....	1189
6.	<b>Kuntakonserni</b> .....	1191
5.	<b>KUNNAN LUOTTAMUSHENKILÖT</b> .....	1193
1.	<b>Kunnan luottamustoimet</b> .....	1193
1.1.	Luottamushenkilöhallinto kunnassa .....	1193
1.2.	Kunnan luottamushenkilöt .....	1193
1.3.	Luottamustoimen erityispiirteet .....	1193

2.	Luottamushenkilön vaalikelpoisuus ja valinta .....	1194
2.1.	Vaalikelpoisuus .....	1194
2.2.	Luottamushenkilön valinta .....	1196
3.	Luottamustoimen hoitaminen .....	1198
4.	Luottamushenkilön esteellisyys .....	1200
4.1.	Valtuutetun esteellisyys .....	1200
4.2.	Muun luottamushenkilön esteellisyys .....	1201
5.	Luottamustoimen päättyminen .....	1201
6.	KUNNALLINEN PÄÄTÖKSENTEKO .....	1203
1.	Asian käsittely kunnan toimielimissä .....	1203
2.	Valtuuston päätösvallan käyttö .....	1203
3.	Päätösvallan siirtäminen .....	1204
4.	Asian ottaminen ylemmän toimielimen käsiteltäväksi .....	1205
5.	Kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamiskeinot .....	1206
7.	KUNNAN TOIMINNAN TALOUDELLISET PERUSTEET .....	1209
1.	Kunnan toiminnan rahoitus .....	1209
2.	Kunnan menot .....	1210
3.	Kunnan talousarvio ja tilinpäätös .....	1210
4.	Kunnan hallinnon ja talouden valvonta .....	1212
8.	KUNTIEN YHTEISTOIMINTA .....	1213
1.	Kuntien yhteistoiminnan muodot .....	1213
2.	Kuntayhtymä .....	1213
3.	Muita kuntien yhteistoimintamuotoja .....	1215
9.	OIKEUSTURVA KUNNALLISHALLINNOSSA JA KUNNAN OIKEUSTURVA .....	1217
1.	Oikaisuvaatimusmenettely .....	1217
2.	Muutoksenhaku kunnan päätöksiin .....	1219
2.1.	Kunnallisvalitus .....	1219
2.2.	Hallintovalitus .....	1221
3.	Kunnan oikeusturva .....	1221
3.1.	Kunnan valitusoikeus .....	1221
3.2.	Kunta oikeusriidan osapuolena .....	1222
10.	ITSEHALLINNON MUTTA MUOTOJA .....	1223
1.	Kuntia suuremmat hallintoalueet .....	1223
2.	Ahvenanmaan maakunnan itsehallinto .....	1223
3.	Saamelaisien kielellinen ja kulttuurinen itsehallinto .....	1224
4.	Uskonnollisten yhdyskuntien itsehallinto .....	1226
5.	Yliopistojen itsehallinto .....	1227

---

**VII VIRKAMIESOIKEUS** 1229

---

<b>1. VIRKAMIESOIKEUDEN PERUSTEET JA OIKEUSLÄHTEET</b> .....	1231
1. Virkamiesten oikeudellisen aseman perusteet .....	1231
2. Lainsäädäntö .....	1231
3. Oikeusperiaatteet .....	1232
3.1. Virkamiesoikeuden periaatteet .....	1232
3.2. Hallinnon oikeusperiaatteet.....	1233
4. EU-oikeus ja virkamiesten oikeudellinen asema .....	1234
4.1. Virkamiehet ja EU-oikeus.....	1234
4.2. Virkamiesten vapaa liikkuvuus ja julkisen vallan käyttö.....	1235
4.3. Virkamiesten sosiaaliset oikeudet .....	1236
5. Virkaehtosopimukset.....	1237
6. Virkasopimus.....	1238
<b>2. VIRKA, VIRKASUHDE JA VIRKAMIES</b> .....	1241
1. Virkamiesoikeuden peruskäsitteet.....	1241
2. Viran perustaminen, muuttaminen ja lakkauttaminen.....	1242
2.1. Valtion virat.....	1242
2.2. Kunnan virat.....	1245
3. Liikkeenluovutuksen vaikutus virkoihin ja virkasuhteisiin .....	1246
<b>3. VIRKASUHTEEN ALKAMINEN</b> .....	1249
1. Virkaan nimittäminen ja virkasuhteeseen ottaminen .....	1249
2. Hakumenettely .....	1249
3. Kelpoisuusvaatimukset ja nimitysperusteet .....	1251
3.1. Virkakelpoisuus .....	1251
3.2. Yleiset nimitysperusteet.....	1251
3.3. Yleiset kelpoisuusvaatimukset.....	1252
3.4. Erityiset kelpoisuusvaatimukset.....	1254
4. Virantäyttömenettely.....	1256
4.1. Nimityspäätöksen valmistelu .....	1256
4.2. Päätösharkinta .....	1256
4.3. Nimityspäätöksen tekeminen .....	1258
5. Määräaikaiset virkanimitykset.....	1259
5.1. Määräaikainen virkasuhde .....	1259
5.2. Nimitys määräajaksi virkaan .....	1260
5.3. Koeaika.....	1260
6. Virantäyttöön liittyvä oikeusturva .....	1260
6.1. Valitus nimityspäätöksestä.....	1260
6.2. Korvaus ja hyvitys lainvastaisesta nimitysmenettelystä .....	1261
6.3. Muut oikeusturvakeinot .....	1261



4. VIRKAMIEHEN OIKEUDET JA VELVOLLISUUDET .....	1263
1. Virkasuhteen luonne ja virkamielen oikeudet ja velvollisuudet .....	1263
2. Virkamielen yleiset oikeudet .....	1264
2.1. Virkamielen perusoikeudet .....	1264
2.2. Virkamielen yhdistymisvapaus .....	1265
2.3. Virkamielen sananvapaus .....	1266
2.4. Virkamielen yksityiselämän suoja .....	1268
2.5. Virkamielen muita perusoikeuksia .....	1269
3. Viranomaisen yleiset velvollisuudet työnantajana .....	1270
3.1. Viranomaisen huolehtimisvelvollisuus .....	1271
3.2. Syrjintäkielto ja tasapuolisen kohtelun vaatimus .....	1272
3.3. Viranomaisen muita velvollisuuksia työnantajana .....	1273
4. Virkamielen yleiset velvollisuudet .....	1274
4.1. Virantoimitusvelvollisuus .....	1274
4.2. Velvollisuus noudattaa työnjohto- ja valvontamääräyksiä .....	1275
4.3. Virkamiesaseman vaatimukset ja virkamiesetiikka .....	1279
4.4. Velvollisuus pidättäytyä luottamusta vaarantavista eduista .....	1281
4.5. Virkamielen sivutoimia koskevat rajoitukset .....	1283
4.6. Virkamielen tietojenantovelvollisuus ja vaitiolovelvollisuus .....	1284
4.7. Virkamielen velvollisuus alistua terveystarkastuksiin .....	1285
4.8. Virkamielen muita velvollisuuksia .....	1286
5. VIRANTOIMITUKSEN KESKEYTTÄMINEN .....	1287
1. Keskeyttämisperusteet ja niiden soveltaminen .....	1287
2. Virkavapaa .....	1288
3. Virkamielen lomauttaminen .....	1289
4. Virantoimituksesta pidättäminen .....	1291
5. Työtaistelutoimenpiteet .....	1292
6. VIRKAVASTUU JA SEN TOTEUTTAMINEN .....	1295
1. Virkavastuun sisältö ja luonne .....	1295
2. Virkavastuun perusteet eri virkatehtävissä .....	1297
2.1. Virkavastuun yleiset perusteet .....	1297
2.2. Esittelijän virkavastuu .....	1299
3. Virkavastuun toteuttamismuodot .....	1300
4. Hallinnollinen virkavastuu .....	1301
4.1. Virkavastuu hallinnollisessa menettelyssä .....	1301
4.2. Huomautus ja turvaamistoimet .....	1302
4.3. Virkamiesoikeudellinen varoitus .....	1302
4.4. Virkasuhteen irtisanominen ja purkaminen .....	1303
4.5. Määräaikainen erottaminen virantoimituksesta .....	1304
5. Rikosoikeudellinen virkavastuu .....	1304
5.1. Soveltamisala .....	1304
5.2. Virkarikokset .....	1306
5.3. Syyteoikeus virkarikosasioissa .....	1310
5.4. Seuraamukset ja menettely virkarikosasioissa .....	1311
6. Vahingonkorvausvastuu virkavastuun osana .....	1311
6.1. Virkamielen korvausvastuu .....	1312
6.2. Menettely vahingonkorvausasioissa .....	1314
6.3. Julkisyhteisön korvausvastuu .....	1315

7. VIRKASUHTEEN PÄÄTTYMINEN .....	1317
1. Virkasuhteen pysyvyys ja jatkuvuus .....	1317
2. Virkasuhteen irtisanominen .....	1318
2.1. Irtisanomisen perusteet.....	1318
2.2. Virkamiehestä johtuvat irtisanomisen perusteet .....	1320
2.3. Taloudelliset ja tuotannolliset perusteet .....	1324
2.4. Irtisanomismenettely.....	1325
3. Virkasuhteen purkaminen .....	1327
4. Virkasuhteen määräajan päättyminen .....	1329
5. Viraltapano .....	1329
6. Muut virkasuhteen päättymisen perusteet.....	1330
7. Oikeudet ja velvollisuudet virkasuhteen päättymisen jälkeen .....	1330
8. OIKEUSTURVA VIRKAMIESTÄ KOSKEVASSA PÄÄTÖKSENTEOSSA .....	1331
1. Oikeusturvan merkitys virkasuhteessa .....	1331
2. Oikeusturvan etukäteiset muodot .....	1332
2.1. Yleiset menettelyvelvollisuudet.....	1332
2.2. Virkamiehen suostumus .....	1332
2.3. Virkamiehen kuuleminen .....	1333
2.4. Vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen ja yhteistoimintamenettely.....	1335
2.5. Virkamiesoikeudellinen päätöksenteko.....	1336
3. Oikeusturvan jälkikäteiset muodot.....	1337
3.1. Muutoksenhaku viranomaisen päätökseen .....	1337
3.2. Virkamiehen oikeus korvaukseen tai hyvitykseen .....	1338
3.3. Muut oikeusturvakeinot .....	1339
4. Virkaehtosopimusjärjestelmän mukainen oikeusturva.....	1340
9. TUOMARIEN VIRKAMIESOIKEUDELLINEN ERITYISASEMA.....	1341
1. Tuomarin erityisasema .....	1341
2. Tuomarien nimittäminen .....	1341
3. Tuomarin virkasuhteen erityinen pysyvyys.....	1342
4. Tuomarin virkavastuu .....	1343
10. JULKISYHTEISÖJEN TYÖNTEKIJÄT.....	1345
1. Työsuhde, työsopimus ja työtehtävät .....	1345
1.1. Työsuhde ja työsopimus julkishallinnossa .....	1345
1.2. Työsuhteen ja virkasuhteen vertailua .....	1346
1.3. Viranomaisen toiminnan erityispiirteet työsopimuslain soveltamisessa .....	1348
1.4. Työsuhteiset tehtävät viranomaisessa .....	1349
1.5. Toimivalta työsuhteista henkilöstöä koskevissa asioissa .....	1349
2. Työntekijöiden ottaminen .....	1350
3. Viranomaisen velvollisuudet työnantajana .....	1351
4. Julkishallinnon työntekijän oikeudet ja velvollisuudet .....	1353
4.1. Työntekijän yleiset velvollisuudet .....	1353
4.2. Julkishallinnon työntekijän yleiset oikeudet.....	1355
5. Työsopimuksen päättyminen .....	1355
5.1. Työsopimuksen irtisanominen .....	1356
5.2. Työsopimuksen purkaminen .....	1357

---

6. Julkisyhteisön työntekijän rikosoikeudellinen virkavastuu.....	1358
7. Julkishallinnon työntekijöiden oikeusturva .....	1358
Kirjallisuus .....	1361
Oikeustapaushakemisto .....	1379
Asiahakemisto.....	1417