

# EUROOPAN UNIONIN OIKEUS

**Juha Raitio ja Tomi Tuominen**

**ALMA TALENT - Helsinki 2020**

Tilaa Euroopan unionin oikeus -kirja Alma Talent Shopista:  
[shop.almatalent.fi](http://shop.almatalent.fi)

2., uudistettu painos

Copyright © 2020 Alma Talent Oy ja tekijät  
Yhteistyössä Lakimiesliiton Kustannus

ISBN 978-952-14-3625-3  
ISBN 978-952-14-3627-7 (verkkokirja)

Kansi: Outi Pallari  
Taitto: Marja-Leena Saari

Paino: BALTO print, Liettua 2020

*Anna palautetta kirjasta: [kustannustoimitus@almatalent.fi](mailto:kustannustoimitus@almatalent.fi)*

# Sisällys

<b>SISÄLLYS</b> .....	V
<b>LYHENTEET</b> .....	XVII
<b>ALKUSANAT 2. PAINOKSEEN</b> .....	XXIII

## I OSA

<b>1 EUROOPAN INTEGRAATIOKEHITYKSESTÄ TOISEN MAAILMANSODAN JÄLKEEN</b> .....	3
<b>1.1 Jälleenrakennusvaiheesta Euroopan talousyhteisöön</b> .....	3
1.1.1 Sodan jälkeinen poliittinen ja taloudellinen asetelma .....	3
1.1.2 Euroopan hiili- ja teräsyhteisö, Euratom ja Euroopan talusyhteisö .....	5
<b>1.2 Talusyhteisön kehitys kohti poliittista yhteisöä</b> . . . . .	7
1.2.1 Ranskan gaullistinen politiikka ja Euroopan integraatiokehityksen stagnaatio .....	7
1.2.2 Haagin huippukokous 1969 ja integraation tehostuminen .....	9
<b>1.3 Kohti sisämarkkinoita ja rahaliittoa</b> .....	12
1.3.1 Aktiiviset toimet ja Fontainebleauin huippukokouksen 1984 läpimurto .....	12
1.3.2 Euroopan yhtenäisasiakirja ja sisämarkkinaohjelman alkutaival .....	15

<b>1.4 Itä-Euroopan poliittinen murros, Euroopan unionin synty ja poliittisen integraation vahvistuminen . . . . .</b>	<b>18</b>
1.4.1 Itä-Euroopan poliittinen murros ja talousyhteisön muutospainet . . . . .	18
1.4.2 Euroopan unioni, ETA-sopimus ja EU:n laajeneminen . . . . .	20
<b>1.5 Euroopan unionin rakenteiden ja perustamis-sopimusten uudistaminen . . . . .</b>	<b>25</b>
1.5.1 Amsterdamin sopimus . . . . .	25
1.5.2 Talous- ja rahaliiton toteutuminen . . . . .	27
1.5.3 Nizzan sopimus ja Euroopan unionin perusoikeuskirja . . . . .	29
1.5.4 EU:n tulevaisuustyö ja perustuslaillinen sopimus . . . . .	33
1.5.5 Lissabonin sopimus . . . . .	37
<b>1.6 2010-luvun kriisit . . . . .</b>	<b>41</b>
1.6.1 Euroalueen kriisi . . . . .	41
1.6.2 Pakolaiskriisi . . . . .	58
1.6.3 Oikeusvaltion kriisi . . . . .	60
1.6.4 Brexit . . . . .	65

## II OSA

<b>2 YLEISKUVA EU:N NORMIJÄRJESTELMÄSTÄ, TOIMIELIMISTÄ JA PÄÄTÖKSENTEOSTA . . . . .</b>	<b>71</b>
<b>2.1 Euroopan unionin normijärjestelmä . . . . .</b>	<b>72</b>
2.1.1 EU-oikeuden rakenteesta ja normeista . . . . .	72
2.1.2 Perussopimukset sekä EU:n arvot ja tavoitteet . . . . .	75
2.1.3 Sekundaarinormit . . . . .	80
2.1.4 Sekundaarinormien hyväksyminen . . . . .	84
<b>2.2 Euroopan unionin toimielimet . . . . .</b>	<b>89</b>
2.2.1 Euroopan parlamentti . . . . .	89
2.2.2 Eurooppa-neuvosto . . . . .	96
2.2.3 Euroopan unionin neuvosto . . . . .	99
2.2.4 Euroopan komissio . . . . .	107
2.2.5 Euroopan unionin tuomioistuin . . . . .	116

2.2.6	Euroopan keskuspankki . . . . .	124
2.2.7	Tilintarkastustuomioistuin. . . . .	126
2.2.8	Neuvoa-antavat elimet ja virastot. . . . .	129
<b>3</b>	<b>OIKEUSSUOJAKEINOT . . . . .</b>	<b>139</b>
<b>3.1</b>	<b>Oikeussuojakeinot . . . . .</b>	<b>139</b>
3.1.1	Rikkomuskanteet. . . . .	141
3.1.2	Kumoamiskanteet . . . . .	147
3.1.3	Laiminlyöntikanteet . . . . .	161
3.1.4	Vahingonkorvauskanteet EU:n toimielinten aikaansaamasta vahingosta . . . . .	167
3.1.5	Riidanalaisen päätöksen oikeusperustaa koskeva lainvastaisuusväite (Plea of Illegality) .	172
3.1.6	Ennakkoratkaisut. . . . .	174
3.1.7	Oikeudenkäyntimenettely EU-tuomio- istuimessa . . . . .	186
<b>3.2</b>	<b>EU-tuomioistuimen ratkaisutoiminta . . . . .</b>	<b>188</b>
3.2.1	Oikeuslähdeoppi eurooppaoikeudessa . . . . .	188
3.2.2	Argumenttityyppien kuvaus. . . . .	189
3.2.3	Kontekstuaalisuus ja integraatioteoriat. . . . .	197
<b>4</b>	<b>EU-OIKEUDEN OIKEUSPERIAATTEET SEKÄ PERUS- JA IHMISOIKEUDET . . . . .</b>	<b>201</b>
<b>4.1</b>	<b>Jäsenvaltioiden ja EU:n suhdetta määrittävät oikeusperiaatteet . . . . .</b>	<b>205</b>
4.1.1	Velvoite edistää integraatiota, erityisesti vilpittömän yhteistyön periaate sekä tehokkuus- ja vastaavuusperiaate . . . . .	206
4.1.2	Jäsenvaltioiden ja EU:n välistä toimivallan- jakoa koskevat periaatteet. . . . .	217
<b>4.2</b>	<b>Eurooppaoikeudelliseen oikeuskäytäntöön perustuvat tulkintaperiaatteet EU-oikeuden valtionsisäisistä oikeusvaikutuksista . . . . .</b>	<b>233</b>
4.2.1	Eurooppaoikeuden ensisijaisuus. . . . .	234
4.2.2	Eurooppaoikeuden suora sovellettavuus ja välitön vaikutus . . . . .	241
4.2.3	Eurooppaoikeuden tulkintavaikutus . . . . .	252

4.2.4	Eurooppaoikeuden oikeussuojakeinoja edellyttävä vaikutus ja tehokkaan oikeus- suojan periaate . . . . .	257
4.2.5	Jäsenvaltion vahingonkorvausvastuu eurooppaoikeuden rikkomisesta yksityisille aiheutuneesta vahingosta . . . . .	262
<b>4.3</b>	<b>Sisämarkkinoiden kannalta keskeisiä yleisiä oikeusperiaatteita . . . . .</b>	<b>268</b>
4.3.1	Yleiskuva yleisistä periaatteista eurooppa- oikeudessa . . . . .	269
4.3.2	Suhteellisuusperiaate . . . . .	274
4.3.3	Syrjimättömyysperiaate . . . . .	280
4.3.4	Oikeusvarmuuden periaate . . . . .	292
4.3.4.1	Kuinka oikeusvarmuus määritellään? . . . . .	292
4.3.4.2	Taannehtivien oikeusvaikutusten kielto. . . . .	296
4.3.4.3	Oikeutettujen odotusten suoja ja saavutettujen oikeuksien suoja. . . . .	302
4.3.4.4	Määräaikoihin liittyvät vaatimukset. . . . .	306
4.3.4.5	Ymmärrettävän hallintokielen vaatimus ja käännösongelma . . . . .	309
<b>4.4</b>	<b>Perus- ja ihmisoikeuksien asema eurooppa- oikeudessa . . . . .</b>	<b>312</b>
4.4.1	Talousyhteisöstä perusoikeusyhteisöksi . . . . .	314
4.4.2	Euroopan unionin perusoikeuskirja . . . . .	321
4.4.3	Perusoikeudet ja eurooppaoikeuden yleiset oikeusperiaatteet . . . . .	327

### III OSA

## 5 TAVAROIDEN VAPAA LIIKKUVUUS EU:N

<b>SISÄMARKKINOILLA . . . . .</b>	<b>339</b>
<b>5.1 Yhdenmukaistamistoimenpiteet EU:n sisämarkkinoilla . . . . .</b>	<b>339</b>
5.1.1 Johdanto . . . . .	339

5.1.2	Yleistä yhdenmukaistamistoimenpiteistä . . . . .	343
5.1.2.1	Uusi ja kokonaisvaltainen lähestymistapa . . . . .	343
5.1.2.2	Yhdenmukaistamistoimenpiteiden oikeudellinen perusta . . . . .	348
5.1.2.3	Yhdenmukaistamistoimenpiteistä poikkeaminen, vastavuoroinen tunnustaminen ja ilmoitusmenettelyt . . . . .	352
<b>5.2</b>	<b>Käsittemäärittelyjä ja varhaisen oikeuskäytännön kehitystä . . . . .</b>	<b>355</b>
5.2.1	Tavaroiden vapaan liikkuvuuden kannalta keskeisiä käsitteitä . . . . .	355
5.2.2	Rinnakkaistuonti, tuontirajoitusta vaikutukseltaan vastaavat toimenpiteet ja vastavuoroinen tunnustamisen periaate. . . . .	364
5.2.2.1	Dassonville-lauseke ja rinnakkaisuon edistäminen . . . . .	364
5.2.2.2	Tuontirajoitusta vaikutukseltaan vastaavat toimenpiteet oikeuskäytännössä. . . . .	368
5.2.2.3	Cassis de Dijon -ratkaisu, vastavuoroinen tunnustamisen periaate ja pakottavat vaatimukset tuonnin rajoitusperusteena . . . . .	372
<b>5.3</b>	<b>Myyntijärjestelyt ja Keck-oikeuskäytäntö . . . . .</b>	<b>384</b>
5.3.1	Esimerkkejä Keck-ratkaisua edeltäneestä SEUT 34 artiklan soveltamisalaan liittyvästä oikeuskäytännöstä . . . . .	384
5.3.2	Keck-ratkaisu ja arvioita Keck-ratkaisua seuranneesta oikeuskäytännöstä . . . . .	388
<b>5.4</b>	<b>Tavaroiden vapaan liikkuvuuden rajoitusten oikeuttaminen SEUT 36 artiklan perusteella . . . . .</b>	<b>395</b>
5.4.1	Yleiskuva SEUT 36 artiklan oikeuttamisperusteista ja niiden tulkinnasta. . . . .	395
5.4.2	Terveysperustaiset rajoitusperusteet . . . . .	399

5.4.3	Ympäristöperustaiset rajoitusperusteet . . . . .	404
5.4.3.1	Ympäristönsuojelu oikeuskäytännössä. . . . .	405
5.4.3.2	Eläinten ja kasvien terveyden ja elämän suojeleminen SEUT 36 artiklan oikeuttamisperusteena . . .	411
5.4.3.3	Uusiutuvien energialähteiden käyttöä koskeva oikeuskäytäntö. . . . .	414
5.4.4	Teolliset ja kaupalliset oikeudet oikeuttamisperusteena . . . . .	416
5.4.4.1	Huomioita perinteisten teollisten ja kaupallisten oikeuksien asemasta oikeuttamisperusteena . . . . .	419
5.4.4.2	Maantieteellisten merkintöjen ja alkuperänimitysten suoja oikeuttamisperusteena . . . . .	438
5.4.5	Muut SEUT 36 artiklan oikeuttamisperusteet . . . . .	443
5.4.5.1	Julkinen moraali, yleinen järjestys ja yleinen turvallisuus oikeuttamisperusteina . . . . .	443
5.4.5.2	Kansallisaarteiden suojeleminen oikeuttamisperusteena . . . . .	447
<b>5.5</b>	<b>Kansallisiin olosuhteisiin ja perusoikeuksiin liittyvä tilanneherkkyys tavarakaupan rajoitusperusteissa ja market access -testi . . . . .</b>	<b>449</b>
5.5.1	Schmidberger- ja Omega Spielhallen -tapaukset perusoikeusmyönteisen lain-tulkinnan kohteena . . . . .	449
5.5.2	Perusoikeuksista yleiseen etuun – Trailers-tapaus . . . . .	458
5.5.3	Dynamic Medien -tapaus esimerkkinä tavaroiden vapaasta liikkuvuudesta ja tilanneherkkydestä . . . . .	460



<b>5.6 Tullit ja syrjivä verotus</b> . . . . .	466
5.6.1 Tulliliitto ja yhteinen kauppapolitiikka . . . . .	466
5.6.2 Syrjivä verotus ja tavaroiden vapaa liikkuvuus . . . . .	470
5.6.2.1 Yleistä verosyrjinnästä . . . . .	470
5.6.2.2 SEUT 110 artikla ja syrjivä moottoriajoneuvojen verotus. . . . .	473
<b>6 SISÄMARKKINOIDEN MUUT PERUSVAPAUDET</b> . . . . .	481
<b>6.1 Henkilöiden vapaa liikkuvuus</b> . . . . .	481
6.1.1 Työntekijöiden vapaa liikkuvuus . . . . .	483
6.1.1.1 Liikkumisvapaus perussopimuksissa . . . . .	483
6.1.1.2 Liikkumisvapaus sekundaari- normeissa . . . . .	486
6.1.2 EU-kansalaisten vapaa liikkuvuus . . . . .	491
6.1.2.1 EU-kansalaisuus perussopimuksissa . . . . .	491
6.1.2.2 Oleskeluoikeusdirektiivi 2004/38/EY . . . . .	496
6.1.2.3 Perheenyhdistäminen . . . . .	500
6.1.3 Liikkumisvapauden rajoittaminen . . . . .	505
6.1.4 Kolmansien maiden kansalaisten oikeus tulla unionin alueelle ja oleskella siellä . . . . .	508
6.1.4.1 Maahanmuuton sääntely EU:ssa . . . . .	509
6.1.4.2 Reaktiot vuoden 2015 pakolais- kriisiin. . . . .	519
6.1.4.3 Unionin maahanmuuttopolitiikan tulevaisuus. . . . .	523
<b>6.2 Palveluiden vapaa liikkuvuus ja sijoittautumis- oikeus</b> . . . . .	524
6.2.1 Palveluiden vapaan liikkuvuuden ja sijoittautumisoikeuden oikeusperusta, soveltamisala ja määritelmät. . . . .	526
6.2.2 Rajoitukset palvelujen vapaaseen liikkuvuuteen ja sijoittautumisoikeuteen . . . . .	533
6.2.2.1 Yleistä rajoitusperusteista. . . . .	533
6.2.2.2 Palveluiden vapaa liikkuvuus ja rahapeliä rajoittaminen . . . . .	539

6.2.2.3	Palveluiden vapaa liikkuvuus ja terveydenhuoltopalveluiden rajoittaminen. . . . .	544
6.2.3	Palveludirektiivi. . . . .	550
6.2.4	Lähetetyt työntekijät ja palveluiden vapaa liikkuvuus . . . . .	556
6.2.4.1	EU:n ulkopuolisista maista tulevat lähetetyt työntekijät. . . . .	557
6.2.4.2	EU-maista tulevat lähetetyt työntekijät. . . . .	562
6.2.5	Erityiskysymyksiä vapaasta sijoittautumis-oikeudesta . . . . .	570
6.2.5.1	Vapaa sijoittautumisoikeus ja työntekijöiden oikeudet. . . . .	570
6.2.5.2	Vapaa sijoittautumisoikeus ja yhtiön mahdollisuus siirtää kotipaikkansa toiseen jäsenvaltioon . . . . .	574
6.2.5.3	Vapaa sijoittautumisoikeus ja terveydenhuoltopalveluihin liittyvä luvanvaraisuus. . . . .	579
<b>6.3</b>	<b>Pääoman vapaa liikkuvuus . . . . .</b>	<b>583</b>
6.3.1	Oikeusperusta, soveltamisala ja määritelmät. . . . .	584
6.3.2	Rajoitukset pääoman vapaaseen liikkuvuuteen. . . . .	592
<b>7</b>	<b>JULKISEN JA YKSITYISEN SEKTORIN SUHDE</b>	
	<b>SISÄMARKKINOILLA . . . . .</b>	<b>601</b>
<b>7.1</b>	<b>Valtiontuet. . . . .</b>	<b>603</b>
7.1.1	SEUT 107 artiklan sisältö – kielletty valtiontuki ja sisämarkkinoille soveltuva valtiontuki. . . . .	603
7.1.2	Valtiontuen käsite . . . . .	606
7.1.2.1	Tukitoimen rahoituslähde – tuki valtion varoista. . . . .	611
7.1.2.2	Tukitoimen selektiivisyys eli valikoivuus . . . . .	617

7.1.2.3	Tukitoimen vaikutus kilpailu- olosuhteisiin . . . . .	621
7.1.2.4	Kauppakriteeri . . . . .	627
7.1.2.5	Markkinataloustoimijaperiaate . . . . .	629
7.1.3	Huomioita valtiontukien valvonnasta, takaisinperinnästä ja tuomioistuinkontrollista Euroopan unionissa . . . . .	638
7.1.3.1	Ilmoitusvelvollisuus komissiolle valtioneusta ja erilaiset ilmoituslajit .	638
7.1.3.2	Täytäntöönpanokielto (ns. stand still -velvoite). . . . .	646
7.1.3.3	Sisämarkkinoille soveltumattoman tuen takaisinperinnästä . . . . .	648
7.1.3.4	Valtiontuen tuomioistuin- kontrollista . . . . .	651
<b>7.2</b>	<b>Julkiset yritykset</b> . . . . .	<b>659</b>
7.2.1	Kilpailuneutraliteetti, kilpailuoikeudellinen yritys-käsite ja taloudellinen toiminta . . . . .	659
7.2.2	Julkisen yrityksen määritelmä . . . . .	663
7.2.3	Julkiset yritykset ja kilpailuoikeuden rikkominen . . . . .	666
<b>7.3</b>	<b>Yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvät palvelut (SGEI-palvelut)</b> . . . . .	<b>669</b>
7.3.1	SGEI-palveluiden määrittelyä ja ns. Almunia-paketti. . . . .	669
7.3.2	Millä edellytyksin valtion SGEI-palveluista suorittamat korvaukset eivät ole kiellettyä valtioneutukea? . . . . .	671
7.3.3	Missä määrin SGEI-palvelut ovat kansallisesti määriteltävissä? . . . . .	675
<b>7.4</b>	<b>Julkiset hankinnat</b> . . . . .	<b>680</b>
7.4.1	Julkisten hankintojen normatiivinen tausta ja keskeiset tavoitteet . . . . .	681
7.4.2	Hankintaviranomaisen suorittama julkinen hankinta ja kynnysarvot. . . . .	687
7.4.3	Hankintasopimustyytit, sopimusosapuolet ja vastike . . . . .	689

7.4.4	Hankintamenettelyt . . . . .	696
7.4.5	Hankintailmoitus ja hankinnan kohteen määritteleminen . . . . .	703
7.4.6	Tarjousten valinta ja vertailuperusteet . . . . .	706
7.4.6.1	Kaksivaiheinen menettely . . . . .	706
7.4.6.2	Tarjousten hylkäämisen ja vertailun perusteet . . . . .	709
7.4.6.3	Tarjouskilpailun ratkaisemisesta tehtävä päätös, hankintasopimus ja oikeussuojakeinot . . . . .	711
7.4.7	Puolustus- ja turvallisuusalan julkiset hankinnat, turvallisuuspoikkeus ja huoltovarmuus . . . . .	713
7.4.7.1	Turvallisuuspoikkeus ja PuTu-direktiivi . . . . .	713
7.4.7.2	Huomioita huoltovarmuudesta Suomessa ja Euroopan unionissa . . .	716

## **8 HUOMIOITA KILPAILUOIKEUDESTA EU:N**

<b>SISÄMARKKINOILLA</b> . . . . .	719
<b>8.1 Kartellit</b> . . . . .	721
8.1.1 SEUT 101 artiklan kolmiosainen rakenne . . . . .	721
8.1.2 SEUT 101(1) artiklan kartellikiellon analyysi . . . . .	723
8.1.2.1 Sopimukset, päätökset ja yhdenmukaistetut menettelytavat . . . . .	723
8.1.2.2 Kauppavaikutus . . . . .	726
8.1.2.3 Kilpailuvaikutus . . . . .	728
8.1.3 De minimis -tiedonanto ja merkitykselliset markkinat . . . . .	734
8.1.4 SEUT 101(3) artiklan poikkeukset . . . . .	736
8.1.5 Kartellien selvittäminen ja ilmiantojärjestelmä (leniency) . . . . .	739
8.1.6 Yksityisoikeudellinen vahingonkorvaus kilpailurikkomuksesta . . . . .	741

<b>8.2 Määräävän markkina-aseman väärinkäyttö</b>	746
8.2.1 SEUT 102 artiklan tulkinnan keskeiset kysymykset	747
8.2.2 Merkityksellisten markkinoiden määrittely	749
8.2.2.1 Tuotekohtaiset markkinat	749
8.2.2.2 Maantieteelliset markkinat	753
8.2.3 Määräävä markkina-asema ja yhteinen määräävä markkina-asema	755
8.2.4 Miten määräävää markkina-asemaa voidaan väärinkäyttää?	759
8.2.4.1 Kohtuuton hinnoittelu	760
8.2.4.2 Alennusjärjestelmät	762
8.2.4.3 Toimituksista kieltäytyminen ja avainaseman väärinkäyttö	763
8.2.4.4 Sitominen sekä yksinosto- ja yksinmyyntisopimukset	765
<b>8.3 Yrityskauppa- ja valvonta</b>	766
<b>8.4 EU:n kilpailusääntöjen täytäntöönpanojärjestelmä</b>	774

<b>LÄHDELUETTELO JA OIKEUSTAPAUSHAKEMISTO</b>	783
---	-----

<b>ASIAHAKEMISTO</b>	981
----------------------	-----



## Alkusanat 2. painokseen

**Kirjan tavoitteesta ja sisällöstä.** Käsillä oleva teos on toinen painos. Keskeinen ero ensimmäiseen painokseen verrattuna on se, että teoksen toisena kirjoittajana on OTT Tomi Tuominen Lapin yliopistosta. Olemme yhdessä miettineet kirjan rakenteen osin uusiksi ja päivittäneet kirjan sisällön. Olemme jakaneet työn niin, että Juha Raitio on päivittänyt lukuja 1, 5, 6, 7, 8 ja Tomi Tuominen puolestaan lukuja 1, 2, 3, 4, 6.1, 7.4, 8.2. Olemme käyneet läpi toistemme päivitykset ja siten kirja on kauttaaltaan yhteistyön tulosta. Edelleenkin teos on tarkoitettu eräänlaiseksi ”tiekartaksi” eli yleiskatsaukseksi Euroopan unionin oikeuteen. Kirjassa ei siten käsitellä esimerkiksi finanssimarkkinoita koskevaa transnationaalista oikeutta, vaikkakin sillä on merkittävä vaikutus sisämarkkinoiden toimintaan.<sup>1</sup> Digitaalisen kaupankäynnin ja alustatalouden vaikutusta sisämarkkina- ja kilpailuoikeuteen on sen sijaan sivuttu kursorisesti.<sup>2</sup>

Kirja on jaettu kolmeen osaan, jotka täydentävät toisiaan. Ensimmäinen osa koskee EU:n integraatiokehitystä toisen maailmansodan jälkeen. Aikaisempaan painokseen verrattuna uutta on laajempi esitys 2010-luvun kehityksestä, joten historiakuvauksen painopistettä on siirretty kohti nykypäivää. Pakolaiskriisi, Brexit ja oikeusvaltiollisuutta koskeva debatti nousevat esiin ajankohtaisina poimintoina. Toinen osa koskee ns. julkista eurooppaoikeutta, eli EU:n toimielin- ja päätöksentekojärjestelmää, oikeussuojakeinoja sekä EU-oikeuden normi-

---

<sup>1</sup> Ks. esim. *Salonen* 2019, s. 1–260.

<sup>2</sup> Ks. esim. *Wasastjerna* 2019, s. 1–214.

järjestelmää. EU-oikeudelle tyypillisellä tavalla kirjassa painottuu toisaalta oikeustapusanalyysin merkitys ja toisaalta tietty periaatepainotuneisuus. Yleisten oikeusperiaatteiden sekä perus- ja ihmisoikeuksien nykyistä painoarvoa EU-tuomioistuimen argumentaatiossa arvioidaan etenkin EU-oikeuden horisontaalisten oikeusvaikutusten tarkastelun yhteydessä. Teoksen yhtenä päämääränä on kontekstuaalisen EU-oikeuden tutkimuksen korostus. EU-oikeus on *sui generis* -luonteista<sup>3</sup>, sillä sen tavoitteet ja periaatteet sekä juuri EU-oikeudelle ominainen tulkintamethodiikka erottavat sen kansallisista oikeusjärjestelmistä.

Sisämarkkina- ja kilpailuoikeuden esityksessä painottuu sisämarkkinaoikeus, joskin sisämarkkina- ja kilpailuoikeuden rajapinnalla olevia valtioneukia, SGEI-palveluja, julkisia yrityksiä ja julkisia hankintoja on käsitelty verrattain kattavasti. Sisämarkkinaoikeudessa käsitellään tyypillisesti sitä, millä tavalla EU-oikeus edellyttää jäsenvaltiot toimimaan sisämarkkina-alueella, jolloin huomio kiinnittyy muun muassa perusvapauksien toteutumiseen tai kiellettyihin valtioneukiiin. Kilpailuoikeudelle taas on tyypillistä tutkia sitä, millä tavalla yksityiset tahot toimivat markkinoita vääristävällä tavalla ja millä tavoin kilpailurikkomuksia valvotaan. Kilpailuoikeutta koskeva luku 8 on päivitetty yleisesitys kartelleista, määräävän markkina-aseman väärinkäytöstä ja yrityskeskittymien valvonnasta.

**Rajauksista.** EU-oikeuden keskeisten kysymysten valinta on toki aina jossain määrin kirjoittajan preferensseistä riippuva asia; joku voisi ehkä painottaa enemmän EU:n toimielinjärjestelmän kuvausta<sup>4</sup> tai kenties erilaisten EU:n sektoripolitiikan lohkojen kuvausta<sup>5</sup>. Valintamme keskittyä aineelliseen EU-oikeuteen sisämarkkinaoikeutta painottaen perustuu sen työmarkkinarelevanssiin. Kirjan julkaiseminen ajoittuu kiinnostavaan aikaan, kun ongelmia aiheuttavat esimerkiksi Dublinin ja Schengenin järjestelmän epäkohdat turvapaikanhakijoiden suuren määrän vuoksi, Brexitin jälkeiset neuvottelut ja globaalien korona-pandemian (COVID-19) aiheuttama kriisitilanne. Koronakriisi on tätä kirjoitettaessa akuutein ongelma, jota ei ole kyetty vielä

---

<sup>3</sup> Ks. esim. 26/62 *Van Gend en Loos* (1963) ECR 1, s. 12.

<sup>4</sup> Ks. esim. *Jääskinen* 2007, s. 225–326.

<sup>5</sup> Ks. esim. *Joutsamo – Aalto – Kaila – Maunu* 2000, s. 629–739.



dokumentoimaan ja analysoimaan kuin muutamin viittauksin komission tiedonantoihin. Nämä ajankohtaiset lähinnä poliittiset ja taloudelliset ongelmat on teoksessa huomioitu, joskin pääasiallinen painopiste on ollut teoksen lainopillisen ajankohtaisuuden varmistaminen kattavasti sekundaarinormiston ja oikeuskäytännön avulla.

**Muotoseikoista.** Teoksen lähdeviitauksissa havainnollistuu historiallisen tulkinnan korostus. Lissabonin sopimus tuli voimaan 1.12.2009 ja samalla perustamissopimusten nimekkeet ja artiklanumerointi muuttuivat. Nykyisten perussopimusten (SEUT, SEU) artikloiden lisäksi on tarvittaessa viitattu myös vanhoihin perustamissopimusten (EY, EU) artikloihin. EY:n viralliseen lehteen (EYVL) viitataan lähtökohtaisesti vuonna 1995 toteutuneen Suomen EU-jäsenyyden jälkeisissä yhteyksissä. Nizzan sopimuksen tultua voimaan 1.2.2003 on alettu käyttää ilmaisua EU:n virallinen lehti (EUVL). Ennen vuotta 1995 annetun normiston osalta viitataan joko englanninkieliseen (OJ, *Official Journal*) tai ranskankieliseen (JO, *Journal Officiel*) versioon. Sekundaarinormien sivunumerot saattavat vaihdella sen mukaan, onko kyseessä alkuperäisillä virallisilla kielillä laadittu virallisen lehden versio vai ei.

Tästä logiikasta poiketen eurooppaoikeudellisen oikeuskäytännön osalta viitataan selkeyden vuoksi englanninkieliseen tuomiokokoelmaan (ECR) ajalta ennen vuotta 1973 ja toisaalta myös vuoden 1995 jälkeiseltä ajalta, jolloin suomenkielisen kokoelman sivunumerot vastaavat englanninkielistä versiota. Yleinen oikeustapauskokoelma on julkaistu paperimuotoisena vuoteen 2011 ja henkilöstöasioiden oikeustapauskokoelma vuoteen 2009 asti. Kyseisenä ajanjaksona ainoastaan paperimuotoinen julkaisu on virallinen. Yleinen oikeustapauskokoelma on julkaistu 1.1.2012 lähtien ja henkilöstöasioiden oikeustapauskokoelma 1.1.2010 lähtien ainoastaan sähköisessä muodossa EUR-Lex-sivustolla. Näihin uudempiin oikeustapauksiin on viitattu ECLI-tunnusten (*European Case Law Identifier*) avulla. Lähdeluettelo on merkitty niin sanotut ECLI-tunnukset kaikkien oikeustapausten osalta.

Lopuksi haluamme kiittää AlmaTalentin erinomaista kustannustoimittajaa *Inka Remonen-Niitepöldiä* teoksen kielenhuollosta ja tutkimusavustaja *Enna Hakalaa* työstä lähdeluettelon päivittämiseksi. Kiitos kuuluu myös Suomen Tietokirjailijat ry:lle, joka on antanut Juha Raitiolle taloudellista tukeaan tämän teoksen kirjoittamiseksi.

Helsingissä ja Rovaniemellä, kiiristorstaina 9.4.2020

*Juha Raitio ja Tomi Tuominen*