

Mikko Alkio – Olli Hyvärinen

# **VALTIONTUET**

Talentum Pro  
Helsinki 2016

2., uudistettu painos

© 2016 Talentum Media Oy ja tekijät  
Yhteistyössä Lakimiesliiton Kustannus

ISBN 978-952-14-2590-5

ISBN 978-952-14-2591-2 (verkkokirja)

ISBN 978-952-14-2592-9 (sähkökirja)

Kansi: Sirpa Puntti  
Taitto: NotePad, [www.notepad.fi](http://www.notepad.fi)

BALTO print  
Liettua 2016

*Palaute kirjasta: [www.talentumshop.fi](http://www.talentumshop.fi)*

# SISÄLLYS

Esipuhe .....	5
<b>1</b>	<b>Johdanto: miksi valtiontukia säännellään?..... 17</b>
1.1	Tukien merkityksestä ..... 17
1.2	Valtiontukisääntelyn tavoitteista ..... 19
1.3	Sääntelyn ja valvonnan kehityksestä..... 24
1.4	Kansainväliset sopimukset ..... 35
1.4.1	WTO ja sopimukset USA:n kanssa ..... 35
1.4.2	WTO ja vastavuoroisuusperiaate ..... 37
<b>2</b>	<b>Säädösperusta ja tuen käsite..... 43</b>
2.1	Tuen käsitteestä ..... 43
2.2	Valtiontukisäännöt ja julkisen vallan käyttö ..... 51
2.3	Valtion varat..... 57
2.4	Valikoivuus- eli selektiivisyyskriteeri..... 65
2.4.1	Aineellinen valikoivuus ..... 68
2.4.2	Alueellinen valikoivuus ..... 72
2.5	Tuen vaikutus kilpailuun..... 74
2.6	Tuen kauppavaikutus ..... 77
<b>3</b>	<b>Valtio taloudellisena toimijana..... 82</b>
3.1	Markkinataloustoimijaperiaate..... 82
3.2	Valtion laitosten yhtiöittäminen ..... 89
3.3	Lainat ja takaukset..... 90
3.3.1	Lainat ja valtio velkojana..... 90
3.3.2	Takaukset..... 93
3.3.3	Referenssikorkotiedonanto ..... 99
3.4	Valtion omaisuuden myynti ..... 102

	3.5 Hankinta- ja toimitussopimukset .....	108
	3.6 Aikaisempi suhde yritykseen.....	111
<b>4</b>	<b>Verotus .....</b>	<b>112</b>
	4.1 Johdanto .....	112
	4.2 Valtiontukikriteerien soveltuminen verotukseen.....	114
	4.3 Verotoimenpiteen valikoivuudesta.....	119
	4.3.1 Yleistä valikoivuuden käsitteestä.....	119
	4.3.2 De facto -valikoivuuden tunnistaminen .....	122
	4.3.3 Veroviranomaisten erityistoimenpiteiden valikoivuus.....	127
	4.3.4 Verotoimenpiteen valikoivuudesta – oikeustapausesimerkkejä.....	130
	4.4 Alueelliset verohelpotukset.....	135
	4.5 Erityisverot ja maksut sekä niistä vapautuminen .....	141
	4.6 Luonteeltaan verotuksellisten valtiontukien soveltuvuus sisämarkkinoille .....	144
	4.7 Verokilpailu ja valtiontukisääntely .....	145
	4.7.1 Komission tuoretta ratkaisukäytäntöä veropäätöksiä koskien.....	145
	4.7.2 Yksityinen sijoittaja -testin soveltaminen verotuksessa .....	151
<b>5</b>	<b>Yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvät palvelut ja valtiontuet .....</b>	<b>154</b>
	5.1 Johdanto – mitä ovat yleishyödylliset palvelut? .....	154
	5.2 Miten yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvät palvelut kytkeytyvät valtiontukisääntelyyn? .....	155
	5.3 <i>Altmark</i> -ratkaisu .....	158
	5.4 <i>BUPA</i> -ratkaisu ja jäsenmaiden harkintavalta yleishyödyllisiä palveluita määriteltäessä ...	161
	5.5 Artikla 106 ja kilpailuneutraliteetti.....	164

	<b>5.6</b>	<b>Komission SGEI-päivitys.....</b>	<b>175</b>
	<b>5.7</b>	<b>Yhtiöittäminen ja kilpailuneutraliteetti.....</b>	<b>181</b>
<b>6</b>		<b>Sisämarkkinoille soveltuvat tukitoimet.....</b>	<b>187</b>
	<b>6.1</b>	<b>Yleistä sallituista tuista.....</b>	<b>187</b>
	6.1.1	SEUT 107 artiklan 2 kohta: sisämarkkinoille soveltuvat tuet – automaattinen soveltuvuus .....	<b>191</b>
	6.1.2	SEUT 107 artiklan 3 kohta: tuet, jotka voivat soveltua sisämarkkinoille.....	<b>196</b>
	6.1.3	SEUT 107 artiklan 3 kohdan e alakohta ja SEUT 108 artiklan 2 kohta: neuvoston hyväksymät tuet.....	<b>203</b>
	6.1.4	Neuvoston toimivalta valtiontukiasioissa SEUT 109 artiklan nojalla.....	<b>205</b>
	<b>6.2</b>	<b>Tärkeitä yleisiä tuen hyväksyttävyyden kriteereitä ja periaatteita.....</b>	<b>207</b>
	6.2.1	Pienen ja keskisuuren yrityksen määritelmä EU:n valtiontukisäännöissä.....	<b>208</b>
	6.2.2	Vaikeuksissa olevan yrityksen määritelmä..	<b>215</b>
	6.2.3	Tuen läpinäkyvyys .....	<b>222</b>
	6.2.4	Valtiontuen kasautumissäännöt .....	<b>224</b>
	<b>6.3</b>	<b>Valtiontukiarvioinnin rakenteesta.....</b>	<b>230</b>
<b>7</b>		<b>Vähämerkityksinen tuki eli de minimis -tuki .....</b>	<b>235</b>
	<b>7.1</b>	<b>Soveltamisala .....</b>	<b>238</b>
	<b>7.2</b>	<b>Tuen määrän laskenta ja erilaiset tuki-instrumentit.....</b>	<b>240</b>
	<b>7.3</b>	<b>De minimis -tuen enimmäisrajan seuranta ja tuen myöntäminen käytännössä .....</b>	<b>243</b>
	<b>7.4</b>	<b>Yhteenveto: milloin tuen myöntämiseen kannattaa soveltaa de minimis -asetusta? ...</b>	<b>248</b>
<b>8</b>		<b>Sallitut horisontaaliset tuet .....</b>	<b>251</b>
	<b>8.1</b>	<b>Ryhmäpoikkeusasetuksen yleiset soveltamisedellytykset.....</b>	<b>254</b>

<b>8.2</b>	<b>Valtiontukien avoimuus- ja evaluointivelvoitteet .....</b>	<b>261</b>
<b>8.3</b>	<b>Ilmoitettavia tukia koskevat yhteiset arviointiperusteet .....</b>	<b>264</b>
<b>8.4</b>	<b>Alueelliset valtiontuet.....</b>	<b>275</b>
8.4.1	Epäedullisessa asemassa olevat alueet ja niiden määrittäminen .....	278
8.4.2	Ryhmäpoikkeusasetuksen mukaiset alueellisen tuen muodot.....	284
8.4.3	Aluetuen suuntaviivojen mukainen valtiontukiarviointi .....	291
<b>8.5</b>	<b>Pk-yrityksille myönnettävät tuet .....</b>	<b>296</b>
8.5.1	Ryhmäpoikkeusasetuksen mukaiset yleiset pk-yritystuet.....	297
<b>8.6</b>	<b>Riskirahoituksen saantiin myönnettävä tuki .....</b>	<b>298</b>
8.6.1	SEUT 107 artiklan 1 kohdan soveltaminen riskirahoitustoimenpiteisiin .....	300
8.6.2	Ryhmäpoikkeusasetuksen soveltaminen riskirahoitustoimenpiteisiin .....	304
8.6.3	Riskirahoitussuuntaviivojen mukainen valtiontukiarviointi .....	310
<b>8.7</b>	<b>Tutkimus- ja kehitystyöhön sekä innovaatiotoimintaan myönnettävä tuki .....</b>	<b>314</b>
8.7.1	SEUT 107 artiklan 1 kohdan soveltaminen T&K&I-toimintaan .....	316
8.7.2	Ryhmäpoikkeusasetuksen mukaiset T&K&I-tuet .....	321
8.7.3	T&K&I-valuationtukipuitteiden mukainen valtiontukiarviointi .....	330
<b>8.8</b>	<b>Koulutus- ja työllisyystuet.....</b>	<b>334</b>
8.8.1	Koulutustuet .....	334
8.8.2	Työllisyystuet .....	336
<b>8.9</b>	<b>Ympäristösuojelu ja energia-alan tuet .....</b>	<b>338</b>
8.9.1	Ryhmäpoikkeusasetuksen mukaiset investointituet ympäristönsuojeluun ja energia-alalle.....	341

8.9.2	Muut ryhmäpoikkeusasetuksen kattamat ympäristö- ja energiatuet .....	350
8.9.3	Ympäristö- ja energia-alan valtiontukisuuntaviivojen mukainen valtiontukiarviointi .....	352
8.9.4	Suuntaviivat päästökaupan epäsuorien kustannusten tukemiseen.....	363
<b>8.10</b>	<b>Tuki tiettyjen luonnonmullistusten aiheuttamien vahinkojen korvaamiseksi .....</b>	<b>365</b>
<b>8.11</b>	<b>Infrastruktuurihankkeita koskeva valtiontukiarviointi .....</b>	<b>366</b>
8.11.1	SEUT 107 artiklan 1 kohdan soveltaminen infrastruktuurihankkeiden rahoittamiseen..	367
8.11.2	Ryhmäpoikkeusasetuksen soveltaminen infrastruktuurirahoitukseen (urheilu- ja monikäyttöinen vapaa-ajan infrastruktuuri sekä paikallinen infrastruktuuri) .....	374
<b>8.12</b>	<b>Vaikeuksissa olevien yritysten tukeminen....</b>	<b>381</b>
8.12.1	Pelastamis- ja rakenneuudistustuen suuntaviivojen mukainen valtiontukiarviointi .....	383
<b>9</b>	<b>Tukien arviointi erällä sektoreilla.....</b>	<b>390</b>
<b>9.1</b>	<b>Liikenne.....</b>	<b>392</b>
9.1.1	Sisämaaliikenne (rautatie-, maantie- ja sisävesiliikenne).....	395
9.1.2	Lentoliikennealan valtiontukisäännöt.....	400
9.1.3	Meriliikenne .....	415
<b>9.2</b>	<b>Tuki kulttuurin ja kulttuuriperinnön edistämiseen .....</b>	<b>422</b>
9.2.1	Ryhmäpoikkeusasetuksen soveltaminen kulttuurialan tukiin.....	424
9.2.2	Kulttuuritukien hyväksyttävyyden arviointi ennakoilmoitusmenettelyssä.....	431
<b>9.3</b>	<b>Viestintä .....</b>	<b>434</b>
9.3.1	Media- ja lehdistötuet .....	434
9.3.2	Julkinen yleisradiotoiminta.....	436

<b>9.4</b>	<b>Tuki laajakaista-alan infrastruktuurille .....</b>	<b>441</b>
9.4.1	Ryhmäpoikkeusasetuksen soveltaminen laajakaista-alan valtiontukiin .....	<b>442</b>
9.4.2	Laajakaista-alan valtiontukien hyväksyttävyyden suuntaviivojen nojalla .....	<b>443</b>
<b>9.5</b>	<b>Tuki urheilulle .....</b>	<b>446</b>
<b>9.6</b>	<b>Maatalous .....</b>	<b>450</b>
<b>9.7</b>	<b>Tuki rahoituslalle finanssikriisin aikana .....</b>	<b>455</b>
<b>9.8</b>	<b>SEUT 346 artiklan puolustus- ja turvallisuuspoikkeus .....</b>	<b>457</b>

## 10

	<b>Valtiontukien ilmoitusmenettely ja valvonta .....</b>	<b>459</b>
<b>10.1</b>	<b>Valtiontukien menettelyasetuksen 1589/2015 mukainen arviointi .....</b>	<b>466</b>
<b>10.2</b>	<b>Komission valtiontukirekisteri .....</b>	<b>470</b>
<b>10.3</b>	<b>Valtiontukien ilmoitusmenettely .....</b>	<b>471</b>
10.3.1	Ennakoilmoitusta edeltävä yhteydenpito eli esinotifointivaihe .....	<b>471</b>
10.3.2	Valtiontukien ilmoitusmenettely – alustava tutkinta .....	<b>474</b>
10.3.3	Valtiontukien ilmoitusmenettely käytännössä ja tukijärjestelmän kansallinen valmistelu .....	<b>478</b>
10.3.4	Valtiontuen yksinkertaistettu ilmoitusmenettely .....	<b>486</b>
<b>10.4</b>	<b>Voimassa olevaa tukea koskeva menettely ..</b>	<b>489</b>
<b>10.5</b>	<b>Muodollinen tutkintamenettely (SEUT 108 artiklan 2 kohta) .....</b>	<b>492</b>
<b>10.6</b>	<b>Sääntöjenvastainen valtiontuki .....</b>	<b>503</b>
10.6.1	Sääntöjenvastaisen tuen takaisinperintä .....	<b>507</b>
<b>10.7</b>	<b>Kolmansien osapuolten oikeuksista valtiontukimenettelyissä .....</b>	<b>518</b>



<b>11</b>	<b>Tuomioistuinten rooli valtioneuvoston valvojana .....</b>	<b>525</b>
	<b>11.1 EU:n tuomioistuimen rooli valtioneuvoston valvonnassa .....</b>	<b>525</b>
	11.1.1 Toimet jäsenvaltioita vastaan .....	526
	11.1.2 Komission päätösten kumoaminen.....	529
	<b>11.2 Kansallisten tuomioistuinten rooli kiellettyjen valtioneuvoston valvojana.....</b>	<b>538</b>
	11.2.1 Johdanto .....	538
	11.2.2 Sääntöjenvastainen valtioneuvoston tuki .....	542
	11.2.3 Komission päätösten täytäntöönpanon valvonta kansallisissa tuomioistuimissa .....	552
<b>12</b>	<b>Kokoavia huomiota .....</b>	<b>555</b>
	Valtioneuvoston käsite on objektiivinen ja kaikille sama .....	558
	Komissio puuttuu valikoiviin veroratkaisuihin .....	558
	Kilpailuneutraaliteettisääntely ja uusi kuntalaki vahvistavat valtioneuvoston sääntöjen toimeenpanoa.....	559
	Painopiste horisontaalisiin sääntöihin, joilla tuetaan EU:n politiikkatavoitteita .....	561
	De minimis -rajan nosto saattaa vääristää kilpailua .....	563
	Ennakkoluvista itsearviointiin, kansallisten tuomioistuinten rooli vahvistuu .....	564
	<b>Liitteet .....</b>	<b>566</b>
	Liite 1. Ryhmäpoikkeusasetuksen ilmoituskynnysarvot...	566
	Liite 2. Aluetukikelpoiset alueet EU:n jäsenvaltioissa 2018–2020 .....	570
	Liite 3. Suomen aluetukikelpoiset alueet 2014–2020 .....	571
	Liite 4. Perustutkimuksen, teollisen tutkimuksen ja kokeellisen kehittämisen määritelmät .....	572
	Liite 5. Valtioneuvoston takaustiedonannon mukaiset safe harbour -maksut .....	574

Sisällys

---

Liite 6. Komission referenssikorkotiedonannon mukaiset marginaalit .....	<b>575</b>
<b>Lähteet</b> .....	<b>576</b>
<b>Asiasanahakemisto</b> .....	<b>599</b>