

Mauri Saarinen

**ULKOMAAN-  
KOMENNUS**  
TYÖ-, SOSIAALI- JA  
VERO-OIKEUDELLISET  
NÄKÖKOHDAT

Alma Talent  
Helsinki 2018

Tilaa Ulkomaankomennus – Työ-, sosiaali- ja vero-oikeudelliset  
näkökohdat Alma Talent Shopista: [shop.almatalent.fi](http://shop.almatalent.fi)

Copyright © 2018 Alma Talent Oy ja tekijä

Kansi: Timo Martikainen

Taitto: NotePad

ISBN 978-952-14-3244-6

ISBN 978-952-14-3246-0 (verkkokirja)

BALTOprint

Liettua 2018

*Palaute kirjasta: [protoimitus@almamedia.fi](mailto:protoimitus@almamedia.fi)*

# ALKUSANAT

Euroopan unionin perussopimukseen sisältyvä palveluiden ja työvoiman vapaan liikkuvuuden periaate on lisännyt työvoiman liikkuvuutta EU:n, Etan ja Sveitsin alueella viimeisen kymmenen vuoden aikana merkittävästi. Erityisesti ICT-alan erityisosaajat ja muut korkeasti koulutetut henkilöt tekevät huomattavan osan työstään nykyisin asiakkaiden luona ulkomailla. Esimerkiksi Eläketurvakeskuksen antamien ulkomaille lähetettyjen työntekijöiden todistusten määrä on noin kaksinkertaistunut. Suhteellisesti vielä merkittävämpi on ollut muista EU-maista Suomeen tulevien työntekijöiden määrän kasvu, joka on viimeisen kymmenen vuoden aikana ollut noin viisinkertainen.

Tässä kirjassa tarkastellaan ulkomaankomennuksiin liittyviä työ-, sosiaali- ja vero-oikeudellisia näkökohtia. Kirjan tarkoituksena on, että lukija havaitsee ja ymmärtää näihin liittyvät ongelmat sekä pystyy löytämään niihin yrityksen ja työntekijän tarpeisiin sopivat ratkaisut. Ulkomaankomennuksen käsitettä on tulkittu kirjassa laajasti: siihen kuuluvat lyhytaikaiset muutamia viikkoja kestävätkä ulkomaankomennukset sekä myös pitkäaikaiset ulkomaisten yritysten palvelukseen siirtymiset. Vastaavasti käsitteen piiriin kuuluvat lyhyet työkomennukset Suomeen EU-/Eta-alueelta ja Sveitsistä sekä kolmansista maista. Kirjassa käsitellään seikkaperäisesti muun muassa kolmansista maista tulevan ulkomaisen työvoiman sääntelyä.

Kansainvälisen työvoiman liikkuvuuden sääntelyssä on EU-oikeuden merkitys huomattava. Esimerkiksi Rooma I -asetuksessa on säännökset sovellettavasta laista ja Bryssel I -asetuksessa säännökset toimivaltaisesta tuomioistuimesta työsopimusriidoissa sekä tuomioiden täytäntöönpanosta. Lakisääteisen sosiaaliturvan osalta EU-/Eta-alueella ja Sveitsissä noudatetaan sosiaaliturvan yhteensovittamisen perusasetusta ja täytäntöönpanoasetusta. Näiden asetusten historia ulottuu yli 60 vuoden ajalle, ja unionin tuomioistuin onkin antanut asetuksista useita satoja ennakkoratkaisuja, joista kirjassa käsitellään tärkeimpiä. Kansainvälisen vero-oikeuden puolella valtioiden välisillä verosopi-

muksilla on tärkeä merkitys. Uusimmista kotimaisista kansainvälistä liikkuvuutta koskevista laeista voidaan mainita laki työntekijöiden lähettämisestä sekä laki työntekijän työskentelyoikeudesta yrityksen sisäisen siirron yhteydessä (ns. ICT-laki), jotka molemmat perustuvat EU:n direktiiveihin. Kirjassa on laaja ja seikkaperäinen asiahakemisto sekä oikeustapausluettelo.

Kirja on tarkoitettu kaikille työoikeuden parissa työskenteleville, kuten yritysten henkilöstöhallinnon toimihenkilöille, työmarkkinajärjestöjen neuvonantajille sekä asianajajille ja myös niille työntekijöille, jotka ovat suunnittelemassa ulkomaankomennukselle lähtöä Suomesta tai tulossa ulkomailta työskentelemään Suomeen.

Kirjan valmistusprosessissa minulla on ollut erinomaista apua useista henkilöistä. Erityisen merkittävä on ollut lakimies Jatta Kaskisen osuus kirjan III-osan (verotus) sekä ulkomaisen työvoiman ja lähetettyjä työntekijöitä koskevien jaksojen (I-osan luvut 19 ja 20) kirjoitustyössä. Oikeustieteen ylioppilas Saana Luoma on ollut mukana lähdemateriaalin keräämisessä ja tekstinkäsittelyssä. Lausun molemmille parhaat kiitokseni erinomaisesta työstä.

Sosiaaliturvaan liittyvää lähdeaineistoa olen saanut Eläketurvakeskuksen lakiosaston yksikönpäälliköltä Karoliina Nurmelta sekä eläkevakuutusyhtiö Ilmarisesta ulkomaantyön yksikönpäälliköltä Riitta Räsäseltä. OP Vakuutus Oy:stä olen saanut matkavakuutuksia koskevia tietoja vakuutuspäällikkö Leena Ettalalta. Lausun myös parhaat kiitokseni näille vakuutusyhtiöiden edustajille.

Alma Talent Oy:n sisältöpäällikkö Arja Lappeteläinen on vastannut kirjan tuotantoprosessin aikataulusta ja kustannussopimuksista. Lausun hänelle lämpimät kiitokseni. Lopuksi haluan kiittää Suomen Tietokirjailijoita saamastani apurahasta.

Turussa Eurooppa-päivänä 9.5.2018

*Mauri Saarinen*

# SISÄLLYS

Alkusanat.....	5	
<b>I</b>	<b>Ulkomaantyöhön liittyvät työoikeudelliset näkökohdat.....</b>	<b>15</b>
1	Ulkomaankaupan kasvu työvoiman kansainvälisen liikkuvuuden moottorina	17
2	Työvoiman liikkuvuus Euroopan unionin alueella .....	21
3	Tilastotietoa työvoiman muuttoliikkeestä Suomesta ja Suomeen .....	23
4	Ulkomaankomennuksen määrittely ja keskeiset ongelmat.....	27
5	Työvoiman vapaa liikkuvuus ja sen rajoitukset.....	31
6	Sovellettava laki kansainvälisissä työskentelytilanteissa.....	37
	6.1 Oikeuslähteet sovellettavaa lakia valittaessa.....	37
	6.2 Sopimus lainvalinnasta ja sitä koskevat poikkeukset .....	38
	6.3 Objekttiivinen lainvalinta .....	43
	6.4 Lakiviittauksen muoto Rooma I -asetuksen mukaan .....	49
	6.5 Rooma I -asetuksen ja lähetettyjä työntekijöitä koskevan lain keskinäinen suhde.....	50

7	Sovellettava työehtosopimus kansainvälisissä tilanteissa .....	53
8	Yhteistoimintalain soveltaminen ulkomailta suoritettavassa työssä.....	61
9	Rajat ylittävä liikkeen luovutus.....	67
10	Kansainvälisluonteisiin työsopimukseen liittyvien riitojen ratkaisupaikka .....	69
11	Tuomioiden tunnustaminen ja täytäntöönpano .....	77
12	Välimiesmenettely työriidoissa .....	79
13	Lakisääteiseen vahingonkorvaukseen sovellettava laki.....	81
14	Riidattomien vaatimusten Eurooppa-tason perintä .....	85
15	Ulkomaankomennussopimuksen sopimusvaihtoehdot.....	87
16	Komennussopimuksen keskeiset ehdot ...	91
17	Työntekijöiden tietojen luovuttaminen ulkomaille.....	105
18	Ulkomaisen työvoiman käyttö ja syrjäntäkielto Suomessa .....	107
19	Kolmansista maista tulevien henkilöiden työskentelyoikeus Suomessa.....	111
	19.1 Ulkomaisen työvoiman sääntelyn oikeuslähteet .....	111

19.2	Perusteet työskentelyoikeudelle Suomessa.....	111
19.3	Työvoiman saatavuusharkinta .....	112
19.4	Työntekijän oleskeluluvan myöntäminen ...	115
19.5	Työnantajan velvollisuudet haettaessa työntekijän oleskelulupaa.....	119
19.6	Ennakkotieto työntekijän oleskeluluvan myöntämisen edellytyksistä.....	121
19.7	Yrittäjän oleskelulupa .....	122
19.8	Työnteko-oikeus oleskeluluvan nojalla .....	124
19.9	Muu oleskelulupa ansiotyötä varten .....	125
19.10	Työnteko-oikeus ilman oleskelulupaa .....	128
19.11	Euroopan unionin sinisen kortin haltijan työnteko-oikeus .....	130
19.12	Toisessa jäsenvaltiossa hankitun ammattipätevyyden tunnustaminen Suomessa.....	131
19.13	Työntekijän työskentelyoikeus yrityksen sisäisen siirron yhteydessä .....	136
	19.13.1 ICT-lain soveltamisala .....	136
	19.13.2 ICT-oleskelulupa .....	137
	19.13.3 Liikkuva ICT-oleskelulupa.....	141
19.14	Kolmansista maista tulevat kausityöntekijät.....	143
19.15	EU:n ulkopuolelta tulevia opiskelijoita, tutkijoita ja harjoittelijoita koskeva lakiesitys.....	147
<b>20</b>	<b>Ulkomailta Suomeen lähetetyt työntekijät .....</b>	<b>149</b>
20.1	Lähetetyn työntekijän määrittely ja sovellettava lainsäädäntö .....	149
20.2	Lähetettyjen työntekijöiden työehdot .....	151
20.3	Lähetävän yrityksen velvollisuudet.....	155
20.4	Tilaaajan velvollisuudet ja vastuu .....	157
20.5	Lähetettyjä työntekijöitä koskevan lainsäädännön valvonta .....	160

20.6	Lähetettyjä työntekijöitä koskeva uusi direktiivi .....	161
Osan I keskeinen sisältö .....		165
<b>II</b>	<b>Työntekijän sosiaaliturva ulkomaantyöskentelyn aikana ...</b>	<b>169</b>
<b>1</b>	<b>Sosiaaliturvalainsäädäntöjen yhteensovittaminen.....</b>	<b>171</b>
<b>2</b>	<b>Kansainvälisen sosiaaliturvan lähteet.....</b>	<b>175</b>
<b>3</b>	<b>Sosiaaliturva lähdettäessä komennukselle EU-/Eta-maahan tai Sveitsiin .....</b>	<b>183</b>
3.1	Sosiaaliturvan yhteensovittamisasetusten henkilöllinen soveltamisala .....	183
3.2	Sosiaaliturvan yhteensovittamisasetusten asiallinen soveltamisala.....	188
3.3	Sosiaaliturvan yhteensovittamisasetusten keskeiset periaatteet.....	192
3.3.1	Yhdenvertaisen kohtelun periaate .....	192
3.3.2	Tosiasioiden vastavuoroinen tunnustaminen jäsenvaltioissa .....	195
3.3.3	Kausien yhteenlaskeminen .....	196
3.3.4	Perusasetuksen etusija sosiaaliturvasopimukseen nähden .....	197
3.3.5	Antikumulaatiosääntö .....	198
3.3.6	Eksportointiperiaate .....	200
3.3.7	<i>Pro rata temporis</i> -periaate .....	200
3.3.8	Työskentelymaaperiaate .....	200
3.4	Sosiaaliturvaan sovellettavan lainsäädännön määräytyminen .....	202
3.5	Lähetettyjen työntekijöiden vakuuttaminen .....	209
3.6	Eläkkeen laskenta ja hakeminen sosiaaliturva-asetusten mukaan .....	218



3.7	Työkyvyttömyysetuudet sosiaaliturva-asetusten mukaan .....	233
3.8	Sairaus- ja vanhempainetuuksien yhteensovittaminen sosiaaliturva-asetusten mukaan .....	235
3.9	Oikeus hakeutua sairaanhoitoon toisessa jäsenvaltiossa.....	244
3.10	Rajat ylittävä terveydenhuolto.....	249
3.11	Perhe-etuudet sosiaaliturva-asetusten mukaan .....	253
3.12	Tapaturmavakuutus EU- ja Eta-maissa sekä Sveitsissä .....	262
3.13	Eläkkeellejäämisoikeus toiseen jäsenvaltioon .....	265
3.14	Työttömyysturva sosiaaliturva-asetusten mukaan .....	268
3.15	Muutoksenhaku sosiaaliturvan yhteensovittamisasetusten perusteella annettuihin päätöksiin .....	276
3.16	Viranomaisten ja vakuutuslaitosten työnjako sosiaaliturva-asioissa EU-/Eta-alueella ja Sveitsissä.....	278
<b>4</b>	<b>Työskentely sosiaaliturva-</b>	
	<b>sopimusmaassa.....</b>	<b>283</b>
<b>5</b>	<b>Työskentely ei-sosiaaliturva-</b>	
	<b>sopimusmaassa.....</b>	<b>289</b>
5.1	Sovellettava lainsäädäntö ei-sosiaaliturvasopimusmaissa .....	289
5.2	Työntekijän lähettäminen ei-sosiaaliturvasopimusmaahan.....	291
5.3	Kiinteiden siteiden merkitys Suomen sosiaaliturvaan kuulumiseen .....	293
5.4	Perheenjäsenten asema muutettaessa ei-sosiaaliturvasopimusmaahan .....	295
5.5	Sairaanhoitoetuudet muutettaessa ei-sosiaaliturvasopimusmaahan .....	296

5.6	Työeläke-edut muutettaessa ei-sosiaaliturvasopimusmaahan.....	298
5.7	Työtapaturma- ja ammattitautivakuutus muutettaessa ei-sosiaaliturvasopimusmaahan .....	300
5.8	Työttömyysturva muutettaessa ei-sosiaaliturvasopimusmaahan .....	301
<b>6</b>	<b>Eläkkeen perusteena oleva vakuutus-</b>	
	<b>palkka ulkomaankomennustilanteissa.....</b>	<b>305</b>
<b>7</b>	<b>Suomeen tulevien työntekijöiden ja</b>	
	<b>perheenjäsenten sosiaaliturva.....</b>	<b>311</b>
7.1	Soveltamisalalain piiriin kuuluvat maahanmuuttajat.....	311
7.2	Sairausvakuutuslain piiriin kuuluvat maahanmuuttajat.....	318
7.3	Terveystuoltopalveluihin oikeutetut maahanmuuttajat.....	319
7.4	Maahanmuuttajien työttömyysturva.....	327
7.5	Maahanmuuttajien eläketurva .....	329
7.6	Maahanmuuttajien työtapaturma- ja ammattitautivakuutus .....	334
7.7	Kotoutumistuki ja toimeentulotuki maahanmuuttajille .....	335
<b>8</b>	<b>Vapaaehtoiset vakuutukset</b>	
	<b>ulkomaankomennuksen aikana.....</b>	<b>337</b>
8.1	TyEL:n mukainen vapaaehtoinen vakuutus ulkomaantyössä .....	337
8.2	Työehtosopimukseen perustuvat vakuutukset ulkomaankomennuksen aikana .....	339
8.3	Lisäeläkeoikeus ulkomaantyökomennuksen aikana .....	340
8.4	Vapaaehtoiset työtapaturma- ja ammattitautivakuutukset ulkomaantyössä .....	346

	8.5 Matkavakuutukset komennusmatkojen aikana .....	347
9	Merimiehen oikeus vapaisiin kotimatkoihin .....	357
10	Ulkoasiainhallinnon virkamiesten eräät sosiaaliset oikeudet .....	361
	Osan II keskeinen sisältö .....	363
III	<b>Ulkomaantyyöhön liittyvät vero-oikeudelliset näkökohdat ..</b>	<b>367</b>
1	Ulkomaantyyön verotuksen lähteet.....	369
2	Yleisesti ja rajoitetusti verovelvolliset henkilöt.....	373
3	Yleisesti verovelvollisen palkkavero .....	381
4	Kuuden kuukauden sääntö .....	385
5	Verosopimusten vaikutus Suomen verotusoikeuteen.....	395
6	Kaksinkertaisen verotuksen poistaminen.....	401
	6.1 Kaksinkertaisen verotuksen poistamistekniikat .....	401
	6.2 Hyvitysmenetelmä.....	402
	6.3 Progressioehtoinen vapautusmenetelmä ...	404
7	Rajoitetusti verovelvollisen palkkavero ....	409
	7.1 Rajoitetusti verovelvollisen tulot Suomesta.....	409

7.2	Rajoitetusti verovelvollisen yleinen verokanta.....	411
7.3	Eräiden erityisasiantuntijoiden lähdeverotus.....	418
7.4	Taiteilijoiden ja urheilijoiden lähdeverotus.....	419
7.5	Eläketulon verotus kansainvälisissä tilanteissa .....	421
<b>8</b>	<b>Ulkomaantyömatkoihin liittyvät matkakustannusten korvaukset .....</b>	<b>423</b>
<b>9</b>	<b>Ulkomailta vuokratun työntekijän verottaminen .....</b>	<b>427</b>
<b>10</b>	<b>Ulkomaisen yrityksen työsuorittajia koskevat velvoitteet suomessa .....</b>	<b>433</b>
	Osan III keskeinen sisältö .....	437
	Oikeustapaushakemisto.....	441
	Asiasanahakemisto .....	445