

Virve-Maria Toivonen

# **LAPSEN OIKEUDET JA OIKEUSTURVA**

**Lastensuojeluasiat  
hallintotuomioistuimissa**

Yliopistollinen väitöskirja, joka Helsingin yliopiston oikeustieteellisen tiedekunnan suostumuksella esitetään julkisesti tarkastettavaksi Porthanian salissa PIII perjantaina 7.4.2017 kello 12.

With an English Abstract

Alma Talent  
Helsinki 2017

Copyright © 2017 Talentum Media Oy ja tekijä

Kansi: Sirpa Puntti

Taitto: NotePad

ISBN 978-952-14-3074-9

ISBN 978-952-14-3076-3 (verkkokirja)

BALTO print, Liettua 2017

*Anna palautetta kirjasta: [protoimitus@almamedia.fi](mailto:protoimitus@almamedia.fi)*

# SISÄLLYS

<b>ALKUSANAT</b> .....	V
<b>LYHENTEET</b> .....	XV
<b>1 TUTKIMUKSEN KOHDE, TAVOITTEET JA RAJAUKSET</b> .....	1
1.1 Johdanto .....	1
1.2 Tutkimuskysymykset ja tutkimuksen tavoitteet .....	3
1.3 Teoriat ja metodit .....	5
1.3.1 Realistinen ote oikeuteen.....	5
1.3.2 Empiirinen oikeustutkimus ja lainsäädännön arviointi.....	8
1.3.3 Omat tutkimukselliset sitoumukset.....	11
1.4 Lapsen hoivaa ja huolenpitoa koskevat asiat tutkimuskohteena .....	13
1.4.1 Lapsen yksityis- ja julkisoikeudellinen hoiva .....	13
1.4.2 Huostaanottoasiat .....	15
1.4.3 Lastensuojelulapset .....	17
1.5 Tutkimuksen rajaukset .....	19
1.6 Tutkimuksen paikantuminen oikeudenalajaottelussa .....	23
1.6.1 Yhtymäkohdat eri oikeudenaloille .....	23
1.6.2 Lapsioikeudesta ja lapsioikeudellisesta tutkimuksesta.....	25
1.6.3 Aiempi lapsioikeudellinen tutkimus ja muu kirjallisuus .....	29
<b>2 LAPSEN OIKEUDET</b> .....	33
2.1 Lähtökohtia .....	33
2.2 Lapsen oikeudet ja oikeudellinen asema säädösten tasolla .....	35
2.2.1 Kansallinen lainsäädäntö.....	35
2.2.1.1 Vuoden 1936 ja 1983 lastensuojelulait.....	35

2.2.1.2	Voimassa oleva lastensuojelulaki .....	37
2.2.1.3	Lapsen perusoikeudet .....	41
2.2.2	Kansainvälinen sääntely .....	42
2.2.2.1	YK:n lapsen oikeuksien sopimus .....	42
2.2.2.2	Lapsen oikeuksien sopimuksen valvonta ja tulkinta .....	45
2.2.2.3	Euroopan ihmisoikeussopimus ja Euroopan sosiaalinen peruskirja .....	47
2.2.2.4	Euroopan neuvoston lapsioikeudelliset instrumentit .....	49
2.2.2.5	Lapsen asema EU-oikeudessa .....	50
2.3	Perus- ja ihmisoikeudet oikeudellisessa päätöksenteossa .....	54
2.3.1	Säädöshierarkkinen asema ja merkitys .....	54
2.3.2	Suora sovellettavuus ja tulkintavaikutus .....	58
2.3.3	Rajoittaminen .....	60
2.4	Lapsen oikeudet ja oikeudellinen asema oikeuskirjallisuudessa .....	62
2.4.1	Vasta-argumentit .....	62
2.4.1.1	Lapsen kompetenssin puute ja suojelun tarve .....	62
2.4.1.2	Lapsen velvollisuudet .....	64
2.4.1.3	Taustalla tahtoteoria oikeuksista .....	67
2.4.2	Puolesta-argumentit .....	68
2.4.2.1	Taustalla intressiteoria oikeuksista .....	70
2.4.3	Kokoavia havaintoja .....	71
2.5	Lapsi, perhe ja yhteiskunta .....	74
2.5.1	Autonominen perhe .....	74
2.5.2	Lapsi perheessä .....	77
<b>3</b>	<b>LAPSEN ETU</b> .....	79
3.1	Lähtökohtia .....	79
3.2	Lapsen etu säädösten tasolla .....	82
3.2.1	Kansainvälinen sääntely .....	82
3.2.1.1	YK:n lapsen oikeuksien sopimus .....	82
3.2.1.2	Euroopan ihmisoikeussopimus .....	84
3.2.1.3	Muut sopimukset ja velvoitteet .....	85
3.2.2	Lastensuojelulaki .....	86
3.3	Vastuu lapsen edusta .....	89
3.4	Lapsen etu oikeuskäytännössä .....	91
3.4.1	Lastensuojeluasioissa .....	91
3.4.2	Muissa asiaryhmissä .....	97

3.5	Lapsen edun arviointi .....	99
3.5.1	Epäjuridisuus .....	100
3.5.1.1	Oikeuden ulkopuolinen tieto päätöksenteossa .....	100
3.5.1.2	Lapsen hyvinvointi osana lapsen etua .....	101
3.5.1.3	Goldstein, Freud, Solnit – juridinen lapsen edun käsite .....	104
3.5.2	Epämääräisyys .....	107
3.5.2.1	Epämääräisyys oikeusturvaongelmana .....	109
3.5.2.2	Täsmällisempi ja velvoittavampi sääntely ...	112
3.5.3	Asema ja merkitys ratkaisuperusteena .....	114
3.5.3.1	Lapsen edun ylivoimaisuus .....	114
3.5.3.2	Lapsen edun rajoittaminen .....	116
<b>4</b>	<b>LAPSEN OSALLISUUS</b> .....	<b>119</b>
4.1	Lähtökohtia .....	119
4.2	Lapsen perus- ja ihmisoikeutena turvattu osallisuus .....	122
4.3	Lapsen osallisuus huostaanottoasioissa .....	127
4.3.1	Lapsen mielipiteen selvittäminen ja kuuleminen sosiaalitoimessa .....	127
4.3.2	Lapsen asema hallinto-oikeuskäsittelyssä .....	131
4.3.3	Avustaja ja edunvalvoja lapsen osallisuuden turvaajana .....	133
4.4	Lapsen osallisuus oikeuskäytännössä .....	136
4.4.1	Lasten kokemuksia osallisuudesta ja oikeudenkäynneistä .....	136
4.4.2	Osallisuuden toteutuminen erityisesti lastensuojeluasioissa .....	139
4.4.2.1	Muodollinen osallisuus .....	139
4.4.2.2	Osallisuuden merkitys .....	141
4.5	Osallisuuden esteitä .....	144
4.5.1	Ikäraajat .....	144
4.5.2	Suojelun tarve .....	147
4.5.2.1	Lapsen yksityisoikeudellista hoivaa koskevat asiat .....	149
4.5.3	Lapsen osallisuuden turvaaminen tuomioistuimessa .....	152
4.6	Lapsen osallisuuden merkitys päätöksenteossa .....	155
4.6.1	Oikeus päättää vai oikeus osallistua? .....	155
4.6.2	Tietoon perustuva suostumus .....	158

<b>5 OIKEUKSIEN TURVAA</b> .....	165
5.1 Lähtökohtia .....	165
5.2 Menetelmäoikeudenmukaisuus .....	167
5.2.1 Menetelmäoikeudenmukaisuuden merkitys.....	167
5.2.2 Objektiivinen ja subjektiivinen näkökulma .....	168
5.3 Oikeudenmukainen oikeudenkäynti.....	171
5.3.1 PL:n 21 § ja EIOS:n 6 (1) artikla .....	171
5.3.1.1 EIOS ja hallintoprosessi .....	173
5.3.2 Tuomioistuimeen kohdistuvat vaatimukset .....	174
5.3.3 Menettelyä koskevat vaatimukset .....	176
5.4 Menettelylliset oikeudet lapsen oikeuksien sopimuksessa ja lapsen oikeuksien käyttöä koskevassa sopimuksessa.....	179
5.5 Sovinto ja lapsen oikeusturva.....	182
5.5.1 Yleistä sovinnollisuudesta ja sovinnosta .....	182
5.5.2 Vaihtoehtoinen ja legalistinen oikeusturva.....	185
5.5.3 Sovinnollisuus julkisoikeudessa .....	187
5.5.4 Sovinnollisuus lapsen hoivaa ja huolenpitoa koskevilla asioilla.....	189
5.5.4.1 Sovittelumalleja lapsioikeudellisissa asioissa .....	189
5.5.4.2 Sovinnolliset menettelyt käräjäoikeudessa..	191
5.5.4.3 Sovinnollisuus ja lastensuojelu .....	193
5.5.4.4 Lapsen yksityis- ja julkisoikeudellista hoivaa koskevien asioiden oikeudellinen luonne.....	196
5.5.4.5 Lapsen asema sovinnollisissa menettelyissä.....	199
<b>6 PERUSTELUT OIKEUSTURVAN ELEMENTTINÄ JA KONTROLLIN KEINONA</b> .....	203
6.1 Lähtökohtia .....	203
6.2 Miksi tuomiot on perusteltava?.....	205
6.2.1 Päätöksen ja päätöksenteon oikeuttaminen ja valvonta.....	205
6.2.2 Korostuneen perusteluvollisuuden tilanteet.....	208
6.3 Miten tuomiot tulisi perustella?.....	210
6.3.1 Oikeudellinen hyväksyttävyyys, avoimuus ja ymmärrettävyyys .....	210
6.3.2 Tosiasiaperustelut .....	212

6.3.3	Oikeudelliset perustelut.....	215
6.3.3.1	Sovelletut oikeuslähteet .....	216
6.3.3.2	Oikeuslähteiden tulkinta .....	217
6.3.4	Perustelujen avoimuus ja ymmärrettävyys .....	222
6.4	Perustelumallit ja-tyyli .....	225
6.5	Prosessinjohto perustelujen tukena.....	228
6.5.1	Prosessinjohto hallinto-oikeudessa.....	228
6.5.2	Prosessinjohdon keinot .....	232
<b>7</b>	<b>YHTEENVETOA JA JOHTOPÄÄTÖKSIÄ</b> .....	<b>241</b>
7.1	Lapsen etu ja osallisuus säädösten alla.....	241
7.2	Lapsen oikeuksien turvaaminen.....	243
7.3	Kohti lapsen oikeuksien tehokasta toteutumista .....	246
	<b>SUMMARY</b> .....	<b>248</b>
	<b>LÄHTEET</b> .....	<b>250</b>
	<b>OIKEUSTAPAUSHAKEMISTO</b> .....	<b>285</b>
	<b>ASIAHAKEMISTO</b> .....	<b>287</b>